

Добровольный национальный обзор Туркменистана

Расширение прав и возможностей людей
и обеспечение всеобщего охвата и равенства





ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Вступительное заявление | 3 |
| Основные послы | 4 |
| Введение | 6 |
| ЦУР в национальной политике Туркменистана | 8 |
| Методология подготовки Добровольного национального обзора ... | 12 |
| Цель 3. Хорошее здоровье и благополучие | 14 |
| Цель 4. Качественное образование | 24 |
| Цель 8. Достойная работа и экономический рост | 34 |
| Цель 10. Уменьшение неравенства | 44 |
| Цель 13. Борьба с изменением климата | 52 |
| Цель 16. Мир, правосудие и эффективные институты | 58 |
| Цель 17. Партнёрство в интересах устойчивого развития | 64 |
| Заключение | 69 |
| Статистическое приложение | 70 |

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

Принятые в сентябре 2015 года всеми государствами – членами ООН Цели устойчивого развития (ЦУР) представляют собой основу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на глобальном уровне. Намеченные 17 Целей устойчивого развития направлены на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение равенства и благополучия для всех. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ставит весьма амбициозные задачи на ближайшие годы.

В основе ЦУР лежит приверженность всех государств – членов ООН борьбе с существующим в мире неравенством и тому, чтобы **никто ни в какой стране не остался забытым**.

Вопросы устойчивого развития имеют особую актуальность для всех стран мира и для всех его регионов, в том числе и для Туркменистана. Правительство Туркменистана в своих подходах к реализации Целей устойчивого развития исходит из четкого понимания необходимости в этой работе совместных усилий государства с частным сектором, неправительственными организациями и гражданским обществом. Туркменистан стремится продемонстрировать свой активный подход к успешной реализации Целей устойчивого развития не только на национальном уровне, но и на региональном, посредством продвижения инициатив, направленных на решение существующих проблем в странах Центральной Азии. В этом контексте Туркменистан ставит своей целью внесение вклада в создание

необходимых условий для успешного интегрирования региона в современные глобальные процессы, возрождение его в качестве прочного и стабильного звена международного партнерства. Действительно, эта цель осуществима при условии, если будет обеспечен мир, спокойствие и безопасность в регионе, что позволит фасилитировать развитие, прогресс и благополучие каждой из стран. Именно на этом сегодня сосредоточены главные усилия Туркменистана, все проекты и инициативы, которые он реализует, призывая присоединиться международное сообщество в лице ООН. Признавая высокий авторитет и ведущую роль ООН как основного гаранта международной безопасности, Туркменистан выражает готовность направить весь свой миротворческий и созидательный потенциал страны на достижение Целей устойчивого развития.

Правительство Туркменистана уверено, что его приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития позволит существенно изменить направление социально-экономического развития страны путем диверсификации национальной экономики. Это осуществимо за счет успешного использования рыночных механизмов, наращивания человеческого капитала и повышения устойчивости развития посредством эффективного управления и распоряжения имеющимся богатым природным потенциалом.

*Факсимильная подпись
уполномоченного от Правительства
лица с указанием должности*

ОСНОВНЫЕ ПОСЫЛЫ

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года стала результатом международных усилий в поиске решений современным вызовам. Туркменистан, будучи активным участником международного сообщества, участвовал в выработке Целей для достижения устойчивого развития, и стал одним из первых государств, официально принявших все 17 Целей устойчивого развития, адаптировав их к национальным планам и стратегиям социально-экономического развития.

Подготовка первого Добровольного национального обзора (ДНО) рассматривается нами не только как важная часть последующей деятельности и обзора, но и в качестве возможности усилить национальные политики для достижения устойчивого развития в стране. Повестка дня на период до 2030 года является главной стратегией страны, которая позволит углубить социальную ориентированность существующих национальных политик, а также достичь сбалансированного развития страны в трех измерениях: социальном, экономическом и экологическом. Туркменистан, учитывая неделимость Целей устойчивого развития, применяет комплексный подход к их осуществлению, что отражено в Добровольном национальном обзоре.

С момента принятия ЦУР Туркменистану удалось достичь существенных результатов в социальной политике, углубить рыночные преобразования, а также меры по адаптации и смягчению воздействия изменения климата. В стране сохраняются позитивные показатели по обеспечению населения

доступными и качественными медицинскими услугами и образованием; продолжаются мероприятия по совершенствованию системы здравоохранения и образовательная реформа. Страна вступила на путь развития рыночных отношений, что сопровождается продолжением социально-ориентированного курса экономического роста и «озеленением» секторов экономики, рациональным использованием природных богатств и эффективной адаптацией к изменению климата. Вместе с тем, особое внимание уделяется всеохватности национальных реформ, а также обеспечению равенства возможностей и всестороннему участию женщин в экономической, политической и культурной жизни страны.

В целях осуществления мониторинга прогресса была создана Рабочая группа в составе заместителей руководителей министерств и ведомств, общественных организаций, учебных и научных учреждений, которая занимается вопросами осуществления и мониторинга ЦУР, а также их дальнейшей интеграцией в национальные, секторальные и региональные программы развития страны. Процесс подготовки Обзора сопровождался всесторонним участием всех заинтересованных сторон, следуя принципу «никого не оставить позади», и отражает видение в числе прочего общественных организаций и гражданского общества, частного сектора и молодежи, а также является результатом продуктивного взаимодействия между Туркменистаном и системой ООН.

Подготовка данного Обзора позволила по-новому взглянуть на предпринимаемые меры в Туркменистане, а также определить дальнейшие шаги в осуществлении ЦУР:

- Один из основных извлеченных уроков заключается в необходимости продолжения работы по повышению статистического потенциала страны. Туркменистан продолжит работу по формированию национальной системы индикаторов ЦУР, сбору всесторонних, достоверных и дезагрегированных данных, а также по созданию базы данных ЦУР. Это обеспечит завершение процесса установления исходных показателей для реализации и мониторинга соответствующих стратегий страны, а также отслеживания прогресса в достижении ЦУР. При этом, мы надеемся на плодородное продолжение работы с агентствами ООН и международными организациями в данном направлении, а также их всестороннее содействие в этой работе.
- Обеспечение финансирования развития является ключевым компонентом в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Туркменистан совершенствует систему государственных финансов, в том числе посредством фискального регулирования в целях мобилизации внутренних ресурсов. Вместе с тем важно дополнять повышение объема внутренних ресурсов международной помощью. Так, будучи приверженными решению проблемы

финансирования устойчивого развития, мы считаем, что важно продвигать партнерство и сотрудничество с участием системы ООН, Бреттонвудских учреждений и международных банков развития, а также предоставлять доступ к льготному и инновационному финансированию для стран со средним уровнем доходов. Мы надеемся на содействие международного сообщества в этом важном деле.

- Туркменистан остается последовательным приверженцем идей построения миролюбивых обществ за счет защиты прав человека и его достоинства, разоружения и нераспространения, продвижения глобального и регионального сотрудничества посредством развития региональных рамок взаимодействия, а также координации взаимодействия в решении глобальных вызовов. Кроме того, в целях решения водных и экологических вопросов в Центральной Азии Туркменистан продолжит работу по разработке Специальной Программы ООН для бассейна Аральского моря.

Инициативы Туркменистана, направленные на консолидацию международных усилий по решению основных вопросов глобальной повестки, не могут быть реализованы в одиночку – они потребуют активного участия международного сообщества, а также технической и инвестиционной поддержки со стороны международных организаций и многосторонних банков.

ВВЕДЕНИЕ

2015 год отметил завершение периода Целей развития тысячелетия и начало новой вехи в международном сотрудничестве – принятие Повестки дня на период до 2030 года и Целей устойчивого развития. Действительно, Цели развития, сформулированные 15 лет назад в Декларации тысячелетия, послужили прочной основой для создания нового механизма международного взаимодействия для достижения устойчивого развития на период после 2015 года.

Веря в необходимость сбалансированного и комплексного подхода для достижения устойчивого развития в трех его компонентах – экологическом, социальном и экономическом, Туркменистан активно участвовал в разработке Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹ и был в числе первых стран, адаптировавших ЦУР к Национальным планам и программам социально-экономического развития.

Осуществление ЦУР в Туркменистане поддерживает социальную ориентированность политики страны и уделяет особое внимание таким вопросам, как обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания населения, повсеместное утверждение здорового образа жизни, обеспечение полного гендерного равенства через гарантии прав и возможностей для всех женщин и девочек, создание условий для всеохватного, справедливого и качественного образования.

Вместе с тем, достижение социального благополучия невозможно без обеспечения экономического роста. Обладая достаточно развитым производственным, инфраструктурным и человеческим потенциалом, Туркменистан за годы независимости смог достичь существенного экономического развития, что позволило направить государственную политику страны на обеспечение социального благополучия. На сегодняшний день страна вышла на путь рыночных преобразований, что предусматривает диверсификацию экономики, развитие среднего и малого предпринимательства, а также развитие транспортно-транзитного потенциала в целях продвижения международной торговли и выхода к мировым рынкам.

Экономическое развитие не должно продвигаться в ущерб экологической устойчивости и благополучию. В связи с этим все большую актуальность приобретают рациональное использование природных ресурсов и решение проблем изменения климата. В Туркменистане продвигаются меры по адаптации и смягчению воздействия климата, приоритизируются политики по рациональному использованию природных ресурсов и приумножению природных богатств, внедрению экологических стандартов в индустриальное производство.

Достижение позитивного прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года потребует участия заинтересованных сторон в процессе реализации ЦУР на страновом уровне. Партнерство на

¹ Мир, который мы хотим. Национальные консультации в Туркменистане по определению целей и задач глобальной программы развития на период после 2015 года, май 2013 г., https://www.undp.org/content/dam/turkmenistan/docs/Library/Endorsed_National_Post_2015_Consultations_Report_TKM_ru.pdf.

глобальном уровне также необходимо. За годы независимости Туркменистан выступал в качестве ответственного участника международных процессов и последовательно выполнял взятые на себя международные обязательства. На сегодняшний день в стране был выработан механизм привлечения заинтересованных сторон в процесс осуществления ЦУР, который предоставляет платформу для взаимодействия между государством и другими заинтересованными сторонами. Были определены молодые послы ЦУР для продвижения идей устойчивого развития среди молодого поколения страны.

Мир сегодня сталкивается с рядом непростых тенденций: наблюдается расширение конфликтогенных зон и, одновременно, снижение общего уровня доверия и взаимопонимания. Это накладывает на каждое государство ответственность за обеспечение всеобъемлющей и долгосрочной безопасности. Туркменистан, имея статус постоянного нейтралитета, последовательно продвигает вопросы достижения долгосрочной, всеобщей и прочной безопасности в мире. Так, например, в рамках своего председательства в Международном фонде спасения Арала (МФСА) Туркменистан выдвинул инициативу по выработке Специальной программы ООН для Арала в целях стабилизации и улучшения ситуации в бассейне Аральского моря. Совместно с нашими странами-партнерами мы продолжим продвигать вопросы мира и безопасности, а также реализовывать платформу для создания миролюбивого общества.

В этом Добровольном национальном обзоре мы хотим показать достижения Туркменистана с момента принятия Повестки

дня на период до 2030 года. В Обзоре мы сконцентрировали внимание на ЦУР 3, а также кластерных ЦУР этого года (ЦУР 4, 8, 10, 13, 16 и 17). Уделяя особое внимание неделимости Повестки дня на период до 2030 года и взаимосвязанности целей и задач ЦУР, в каждый раздел Обзора был добавлен анализ взаимосвязей задач рассматриваемых Целей с задачами других Целей устойчивого развития, определены рычаги с высоким уровнем воздействия для более эффективной реализации ЦУР в Туркменистане.

Подготовка данного Обзора потребовала горизонтальной и вертикальной координации государственного сектора, а также предусматривала широкое вовлечение заинтересованных сторон, в том числе частного сектора, общественных организаций, академического сектора, молодежи и агентств ООН.

Данный Обзор является первым шагом в рамках Политического форума высокого уровня, но не первым в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В 2018 году в свет вышла книга Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова «Туркменистан на пути достижения Целей устойчивого развития», которая была представлена на 73-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций. Издание содержит богатый фактологический и статистический материал, позволяющий представить колоссальный объём работы, проведённый в стране, а также обоснование дальнейших планов страны в этом направлении. Книга послужила отправной точкой для более углубленного анализа при подготовке Обзора. Мы рады начать наш путь с успешной реализации рассмотренных задач, и надеемся, что наши дальнейшие шаги будут не менее успешными.

ЦУР В НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ТУРКМЕНИСТАНА

Повестка дня на период до 2030 года ставит своей задачей обеспечение устойчивого, поступательного и всеохватного роста, социальной интеграции и охраны окружающей среды, а также продвижение партнерства в целях устойчивого и жизнестойкого развития. В Туркменистане Повестка дня выступает в качестве главной стратегии страны, на реализацию которой направлена политика правительства. Так, Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы и Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы нацелены на достижение устойчивого развития и делают последовательное осуществление ЦУР в качестве одного из основных приоритетов.

Работа по адаптации и интеграции ЦУР в соответствующие национальные стратегические программы и планы в Туркменистане началась в 2016 году с официального принятия Правительством Туркменистана Повестки дня на период до 2030 года и проведения национальных консультаций. Было проведено 17 консультаций по каждой из целей с широким вовлечением разных заинтересованных сторон и при поддержке агентств ООН. Процесс национализации предусматривал определение применимых к Туркменистану

ЦУР, их интеграцию в национальные планы развития и создание системы мониторинга. В результате проведенного анализа соответствия задач ЦУР и индикаторов страновому контексту были приняты 17 ЦУР, 148 задач, из которых 121 определены без изменений и 27 – с учетом национальных приоритетов, а также 187 индикаторов (из 241 глобального индикатора)².

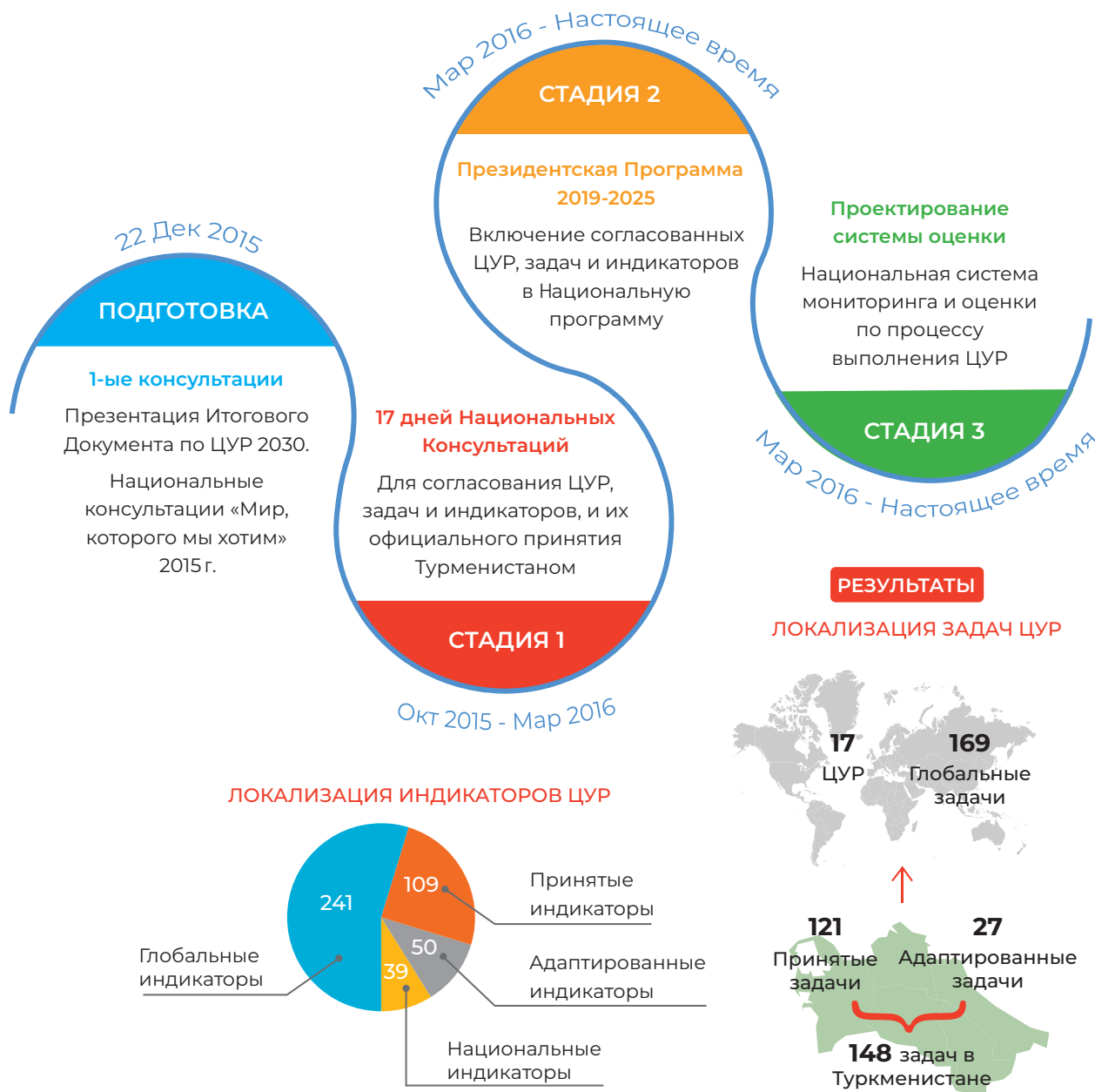
Позднее количество индикаторов было пересмотрено до 175 показателей в связи с изменениями на глобальном уровне. Вместе с тем для определения дальнейшего подхода правительства к осуществлению ЦУР была проведена оценка уровня отображения ЦУР существующими национальными стратегиями и планами. Проведенная быстрая комплексная оценка выявила, что из 148 принятых задач 124 задачи, то есть 84%, соответствуют или условно соответствуют³ существующей политике Туркменистана.

Принятая в феврале 2019 года Программа Президента по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы, представляет собой семилетний План действий по достижению устойчивого развития в стране. Цели и задачи, предусмотренные в Программе, взаимоувязаны с соответствующими 17 Целями устойчивого развития, а соответствующие задачи уточнены с учетом национальных условий.

² Нота МИД Туркменистана (№ 06-2073) от 20 сентября 2016 г.

³ Использование термина «условно» означает, что формулировка не всех задач в национальных планах точно совпадает с задачами ЦУР, но имеет сходство по сути.

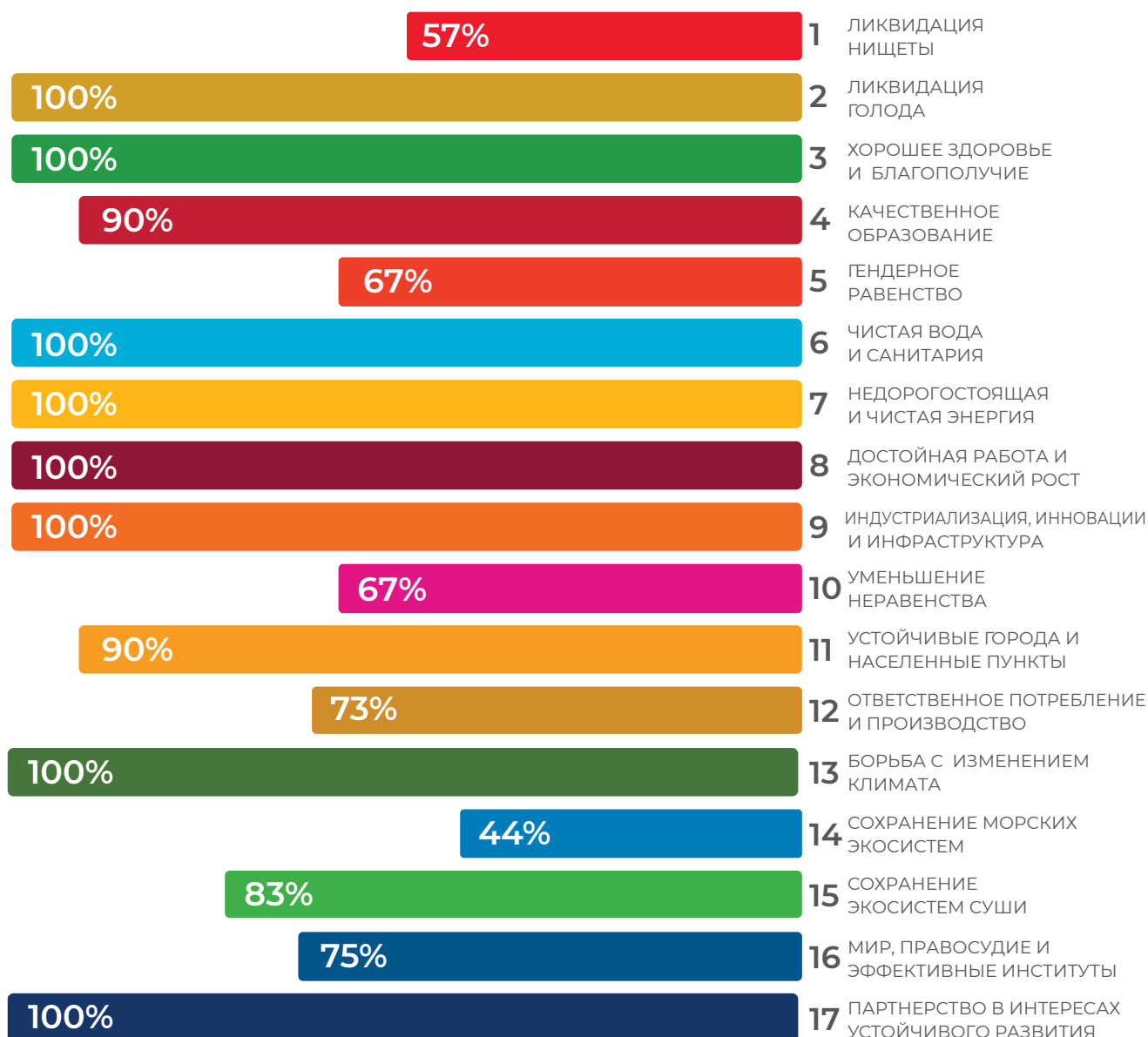
ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ЦУР В ТУРКМЕНИСТАНЕ



Стратегической целью и главным показателем достижения ЦУР в рамках Программы 2019-2025, направленной на осуществление Повестки дня на период до 2030 года, является обеспечение благополучия людей и дальнейшее устойчивое развитие страны. Программа предусматривает комплексный подход к устойчивому развитию за счет обеспечения межсекторального подхода

в социально-экономической политике, предотвращении воздействия климатических изменений, защите окружающей среды и биологического разнообразия, а также институциональных преобразованиях. Важная роль отводится проведению сбалансированной макроэкономической политики и поддержанию высокой инвестиционной активности, особенно,

УРОВЕНЬ ИНТЕГРАЦИИ ЦУР В ТУРКМЕНИСТАНЕ



2017 г.

БЫСТРАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ПРОГРАММ И СТРАТЕГИЙ ТУРКМЕНИСТАНА (RIA)

Высокий уровень интеграции

47%

8 ЦУР
из 17

84%

124 задачи
из 148

ВНЕДРЕНИЕ, УСКОРЕНИЕ И ПОДДЕРЖКА В РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЙ (MAPS)

УСКОРИТЕЛИ-АКСЕЛЕРАТОРЫ

1

Инклюзивный и устойчивый рост посредством диверсификации экономики и развития человеческого капитала

2

Социальное развитие для всех

3

Повышение устойчивости Туркменистана с помощью адаптации к изменениям климата

в человеческий капитал и в реализацию социальных обязательств государства. Программа по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы предусматривает сохранение доли расходов на социальную сферу (образование, здравоохранение, культуру, пенсионное и социальное обеспечение) в государственном бюджете на уровне не менее 70 процентов. Кроме того, в период реализации Программы предусматриваются инвестиции в размере около 169 млрд. манатов в развитие экономики Туркменистана, из которых 10 млрд. манатов будут направлены на улучшение социальной инфраструктуры в сельских регионах, включая строительство больниц, школ, дошкольных учреждений, водоочистных и канализационных сооружений.⁴

Туркменистан планирует дальнейшую интеграцию целей и задач в области устойчивого развития в национальные, секторальные и региональные программы, стратегии и планы развития, а также финансовые планы страны. В связи с этим был создан национальный координационный механизм в форме Рабочей группы в составе заместителей руководителей министерств, ведомств, общественных организаций, учебных и научных учреждений, который

курирует вопросы осуществления Целей устойчивого развития и их мониторинга. Координирующим органом выступает Министерство финансов и экономики Туркменистана. Для осуществления мониторинга прогресса и предоставления отчетности Государственный комитет по статистике Туркменистана (ТуркменСтат) был определен ответственным за методологию государственной и ведомственной статистики, сбор государственной отчетности и координацию сбора административных данных и ведомственной статистики, а также создание и ведение базы данных ЦУР.

Важное внимание уделяется выполнению обязательства «никого не оставить позади» и вовлеченности всего населения в процесс достижения позитивного прогресса. Так, Научно-практический центр при Институте международных отношений МИД курирует работу по донесению ключевых положений данной Повестки дня до каждого гражданина страны, а местные органы власти обеспечивают вовлеченность местного населения в процесс её осуществления. Подготовка данного Обзора носит всеохватный характер и отражает не только государственные программы, но и голос молодежи, частного сектора и неправительственных организаций.

⁴ Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы, февраль 2019 год.

МЕТОДОЛОГИЯ ПОДГОТОВКИ ДОБРОВОЛЬНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

Туркменистан уделяет особое внимание применению комплексного подхода к осуществлению Целей устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года. Семнадцать целей в области устойчивого развития «носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического».⁵ Для подготовки ДНО была создана Межведомственная рабочая группа в составе государственных учреждений при активном участии агентств ООН, академического и частного секторов, общественных организаций. Государственным органом, ответственным за подготовку ДНО, было назначено Министерство финансов и экономики Туркменистана.

При подготовке ДНО Межведомственная рабочая группа брала в основу рекомендации Руководства по подготовке добровольных национальных обзоров, разработанного Отделом по устойчивому развитию Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам.

Подготовка ДНО осуществлялась в рамках совместного проекта между Министерством финансов и экономики Туркменистана и Программы развития ООН с выделением соответствующих финансовых и человеческих ресурсов со стороны Правительства Туркменистана. Агентства ООН принимали активное участие посредством предоставления замечаний и предложений по соответствующим разделам Обзора.

Для обеспечения своевременной подготовки качественного ДНО был разработан план и график работ по сбору информации, аналитических записок, статистических данных, а также процесс взаимодействия с частным сектором и общественными организациями. Настоящий ДНО основывается на национальных и секторальных программах развития, а также отчетах, предоставляемых в международные организации, в том числе в рамках международных обязательств в области прав человека и изменения климата. Огромный вклад в подготовку настоящего Обзора внесла книга Президента страны «Туркменистан на пути

⁵ Генеральная ассамблея ООН, Резолюция 70/1, «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», 25 сентября 2015 года.

достижения Целей устойчивого развития», в которой освещены шаги и действия, предпринимаемые Туркменистаном для достижения Целей и задач в области устойчивого развития.

В целях обеспечения сбалансированности и интеграции ЦУР в национальные планы Туркменистаном была проведена быстрая комплексная оценка программ и стратегий, а также анализ базовых показателей и задач. Для обеспечения большей интеграции ЦУР в национальный процесс планирования Туркменистан инициировал проведение тренинга согласно методологии Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО ООН) по применению системного мышления для анализа взаимосвязей между ЦУР, результаты которого отражены в данном Обзоре.

Важным элементом подготовки ДНО является включение мнений разных заинтересованных сторон. Были организованы консультации с Молодыми послами ЦУР страны, частным сектором и общественными организациями, чье видение и комментарии включены в итоговый вариант Обзора.

Туркменистан учитывал опыт и примеры добровольных национальных обзоров других стран и принимал активное участие в мероприятиях по подготовке ДНО, организованных Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам, Европейской экономической комиссией ООН и Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана. Мы также благодарны страновой команде ООН под руководством Постоянного координатора за оказанную поддержку в подготовке настоящего Обзора.



3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ
И БЛАГОПОЛУЧИЕ



Национальная Программа «Saglyk» (Здоровье), являющаяся основным документом страны в области здравоохранения, определяет охрану здоровья населения в качестве основной цели социально-экономического развития, достижения благополучия, повышения средней продолжительности жизни и роста благосостояния населения страны. Вместе с тем, осуществление данной задачи позволит обеспечить устойчивый и инклюзивный экономический рост, социальное развитие и повышение социальной справедливости.

ОХРАНА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА

Охрана здоровья матерей и детей, а

также охрана репродуктивного здоровья являются одними из приоритетных направлений национальной политики Туркменистана. В стране сохраняется низкий уровень материнской смертности, что стало возможным благодаря обеспечению доступного, качественного и квалифицированного медицинского обслуживания, а также дородового наблюдения.

В целях дальнейшего улучшения качества медицинского обслуживания и имеющихся показателей были приняты Национальная стратегия и План действий по охране здоровья матерей, новорождённых, детей и подростков на период 2015-2019 годы, в которых уделяется особое внимание

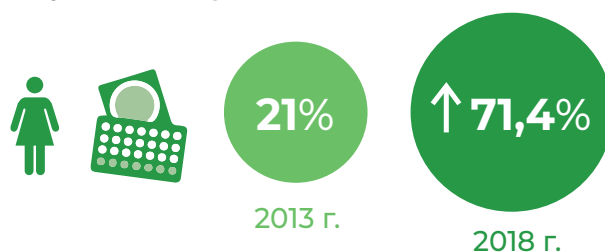


важности инвестиций в течение жизненного цикла развития. Упомянутые политики предусматривают укрепление потенциала системы здравоохранения для реализации комплексных пакетов основных мер и услуг в области охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также усиление механизмов устойчивого финансирования и рациональное использование выделяемых средств.

Для улучшения здоровья будущих матерей с 2013 года внедрён инструмент по оценке качества оказания услуг в области планирования семьи, определены группы риска, введён медицинский паспорт репродуктивного здоровья матери. Вместе с тем за последние годы вырос уровень охвата контрацепцией женщин группы риска с 21% (2013 г.) до 71,4% (2018 г.).⁶ Так, показатель удовлетворённого спроса на контрацепцию в стране высок и составляет 81% среди женщин в возрасте 15-49 лет, что подтверждает активную работу кабинетов по охране репродуктивного здоровья.⁷

Особое внимание направлено на решение вопросов сокращения смертности детей в возрасте до пяти лет и неонатальной смертности, значение которых несколько превышает уровень, предусмотренный в рамках задачи 3.2. Анализ показал, что основными причинами детской смертности

ВЫРОС УРОВЕНЬ ОХВАТА КОНТРАЦЕПЦИЕЙ ЖЕНЩИН ГРУППЫ РИСКА



Удовлетворенный спрос на контрацепцию среди замужних женщин сохраняется на **ВЫСОКОМ** **УРОВНЕ**



до пяти лет являются отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде и болезни органов дыхания, а неонатальных смертей – врождённые аномалии, деформации и хромосомные нарушения. Для дальнейшего предотвращения основных причин детской смертности страной предпринимаются меры по повышению качества услуг в области раннего развития ребёнка и осведомлённости родителей о

⁶ Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

⁷ Государственный комитет Туркменистана по статистике и Детский фонд ООН, Кластерное обследование по многим показателям 2015-2016 гг.: Заключительный отчет, январь 2017 г.

правильном и своевременном введении прикорма, о питании детей раннего возраста. Например, правительством финансируются меры по продвижению и поддержке грудного питания, что позволило увеличить уровень грудного вскармливания среди детей с 10,9% в 2006 году⁸ до 58,9% в 2016 году.⁹

Кроме того, в целях выявления наиболее встречающихся нарушений развития среди новорожденных был разработан приказ о внедрении неонатального скрининга.

Оказание должного ухода и обеспечение непрерывности качественной медицинской помощи являются важными элементами политики Туркменистана в области здравоохранения. Так, внедрение интегрированного ведения болезней детского возраста, обеспечение врачей и медсестер соответствующими знаниями и навыками, а также внедрение системы поддерживающего кураторства, особенно для медработников первичного уровня оказания помощи, позволяет улучшить качество предоставляемой медицинской помощи детям и направлено на улучшение роста и развития детей в возрасте до 5 лет.

БОРЬБА С ТУБЕРКУЛЁЗОМ И ИНФЕКЦИОННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

Эпидемиологическая ситуация по туберкулёзу в стране показывает позитивные тренды. За последние годы наблюдается снижение заболеваемости и распространённости данного

ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ЛЕЧЕНИЯ ТУБЕРКУЛЕЗА НА
ВЫСОКИХ УРОВНЯХ



81,3% для впервые выявленных
2017 г. больных с бактериовыделением

заболевания благодаря сохраняемой высокой эффективности лечения и диагностики. По всей стране внедрена технология молекулярного диагностического теста для ускоренного выявления лекарственно-устойчивого туберкулёза. Противотуберкулёзная служба интегрирована в систему первичной медико-санитарной помощи.

Хорошего результата страна достигла и по ликвидации малярии. Благодаря проведённым многосекторальным мероприятиям уже в 2010 году Туркменистан был внесён в список стран, достигших элиминации малярии. Продолжаются мероприятия по поддержанию статуса страны, свободной от малярии и предотвращению её завозных случаев, которые включают в себя регулярные исследования прошлых очагов передачи малярии, проведение активного и пассивного эпидемиологического, а также энтомологического надзора.

Показатель заболеваемости вирусным гепатитом В стабильно сохраняется на низком уровне – 0,5 случаев на 100 000 человек в 2018 году.¹⁰ Для его профилактики правительством предпринимаются меры по охвату прививками от гепатита В. Так, охват

⁸ Государственный комитет Туркменистана по статистике и Детский фонд ООН, Кластерное обследование по многим показателям 2006 г: Заключительный отчет, 2006 г.

⁹ Кластерное обследование по многим показателям 2015-2016 гг.

¹⁰ Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана.

три дозы вакцины против гепатита В детей до 1 года и подростков составляет 98% и 94% соответственно. Закупка вакцин и вакцинация полностью осуществляется за счет государства и предоставляется вне зависимости от уровня материального благосостояния семьи.

Учитывая важность профилактики эпидемий посредством обеспечения санитарно-эпидемиологического состояния, правительством Туркменистана в рамках Генеральной программы «По

обеспечению населения чистой питьевой водой» расширяется охват населения централизованным водоснабжением (ЦУР 6.1) и санитарией (ЦУР 6.2), ведется анализ состояния оросительных систем, водоемов, посевных площадей. В стране также реализуется Национальная программа «По безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения».



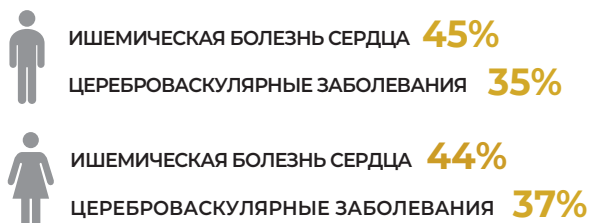
БОРЬБА С НЕИНФЕКЦИОННЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

Неинфекционные заболевания (НИЗ) остаются основной причиной смертности в

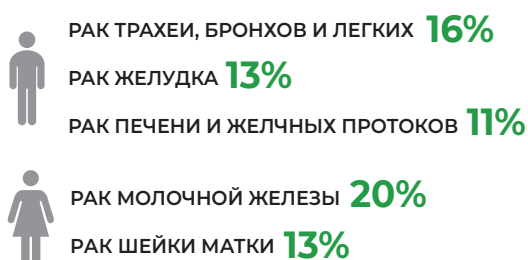
ВЕДУЩИЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТИ (30-69 ЛЕТ)



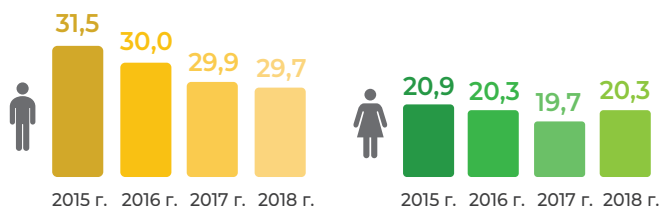
ВЕДУЩИЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТИ ОТ СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ



ВЕДУЩИЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТИ ОТ ЗЛОКАЧЕСТВЕННЫХ НОВООБРАЗОВАНИЙ



Безусловная вероятность смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний по полу, %

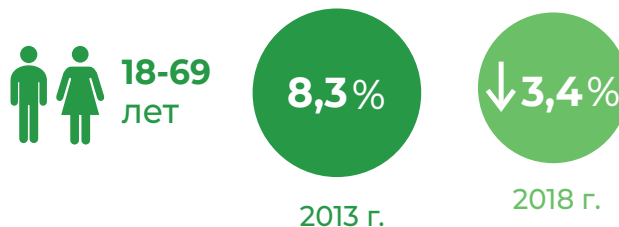


Туркменистане, на долю которых по оценкам ВОЗ приходится 79% смертей в стране. Для эффективной профилактики НИЗ и борьбы с ними предпринимаются многосекторальные подходы на правительственном уровне; реализуется Национальная стратегия и План действий по внедрению Ашхабадской декларации по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2014-2020 годы, направленные на улучшение здоровья населения посредством воздействия на детерминанты здоровья, пропаганды здорового образа жизни, реализации программ профилактики и ранней диагностики НИЗ.

В Туркменистане широко проводятся антитабачные меры, действует сильное законодательство по контролю табака. Благодаря проводимым мерам в стране снизилась распространенность и интенсивность курения. В настоящее время

СНИЗИЛАСЬ РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ И ИНТЕНСИВНОСТЬ КУРЕНИЯ

По результатам исследования ВОЗ STEPS показатель **взрослого курящего населения** составляет



В стране широко проводятся антитабачные меры; имеется **СИЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПО КОНТРОЛЮ ТАБАКА**

по результатам исследования ВОЗ STEPS показатель взрослого курящего населения в возрасте 18-69 лет составляет 3,4% населения, что почти в 2,5 раза ниже уровня 2013 года (8,3%).

Позитивный прогресс также имеется и по уровню потребления алкоголя. По результатам исследования ВОЗ STEPS в 2018 году в стране 4,8% населения употребляют алкоголь, что в 1,8 раза ниже уровня 2013 года. Национальная программа по профилактике вредного воздействия алкоголя на 2018-2024 годы и План мероприятий по её реализации предусматривают меры по ценообразованию

продвижение здорового образа жизни и питания. В связи с этим определение и преодоление факторов риска является одной из первоочередных задач, выполнение которой запланировано на ближайшую и среднесрочную перспективу. В первую очередь, это всеобъемлющая профилактика среди широких слоев населения, качественное и своевременное лечение и реабилитация людей, зависимых от психоактивных веществ (ПАВ), с болезнями системы кровообращения, онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом, обструктивными болезнями легких. Одной из мер по профилактике, например,

По результатам исследования ВОЗ STEPS-2018 в настоящее время в стране



4,8%

**взрослого
населения
употребляют
алкоголь**

Это в 1,8 раза ниже уровня 2013 г.

и налогообложению алкогольной продукции. Так, налоги на алкогольную продукцию составляют 13% добавленной стоимости и 35% акцизного налога, более того, планируется введение требований к упаковке и маркировке алкогольной продукции.

Важным элементом государственной политики в области профилактики и борьбы с инфекционными заболеваниями является профилактика вредных привычек,

является регулярный выпуск научно-популярной телепередачи “Il saglygy-ýurt baýlygy” («Здоровье нации – богатство страны»), которая охватывает темы здорового образа жизни, правильного питания, физической культуры и спорта. Проводимые меры позволили снизить поведенческие факторы риска среди населения. К примеру, наблюдаются позитивные изменения в питании: увеличилось употребление овощей

с 5,9 дней в неделю в 2013 году до 6,4 дней в 2018 году.

На сегодняшний день была поставлена высокая цель по достижению уровня прогресса, который позволит минимизировать, а в идеале – исключить воздействие на организм человека таких факторов риска, как табак, алкоголь, стресс, нерациональное и несбалансированное питание, гиподинамия. В рамках совместных проектов Правительства Туркменистана и ООН (WHO, UNODC, UNFPA и других) проводятся образовательные мероприятия и сертификация специалистов, занимающихся профилактикой и лечением расстройств здоровья, связанных с психоактивными веществами. В частности, хорошо зарекомендовали себя такие международные программы, как «Семья и школа вместе» и «Крепкая семья», направленные на продвижение здорового образа жизни и улучшение семейных навыков среди учителей, школьников и их родителей. В настоящее время готовится серия обновленных протоколов лечения и реабилитации, а также по использованию научно-обоснованных инструментов оценки качества оказываемых услуг.

Помимо этого, важным аспектом профилактики является сокращение других факторов влияния, таких, как быстрая и неорганизованная урбанизация, а также загрязнение воздуха. В этих целях Туркменистан реализует проекты по увеличению зеленых насаждений в городах и созданию зеленых городов.

ДОСТУПНОЕ И КАЧЕСТВЕННОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Правительство приоритизирует доступность медицинских услуг для всех слоев населения. Так, разработаны и реализуются общедоступные пакеты медицинской помощи беременным, матерям, новорожденным, детям и подросткам по первичной медико-санитарной помощи, вторичном, третичном уровнях оказания медицинских услуг. Иммунизация для всех детей обязательна и предоставляется бесплатно.

Туркменистан понимает, что качество здравоохранения в стране зависит от качества предоставляемых услуг и финансирования в данную область. В связи с этим в стране уделяется пристальное внимание вопросам подготовки медицинских кадров и росту их количества. Для реализации намеченных планов увеличивается прием на медицинские специальности высших и средних учебных заведений, растёт число специалистов, получивших образование в зарубежных ВУЗах в рамках межправительственных соглашений, а также финансируется непрерывное профессиональное обучение медицинского персонала.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 3 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

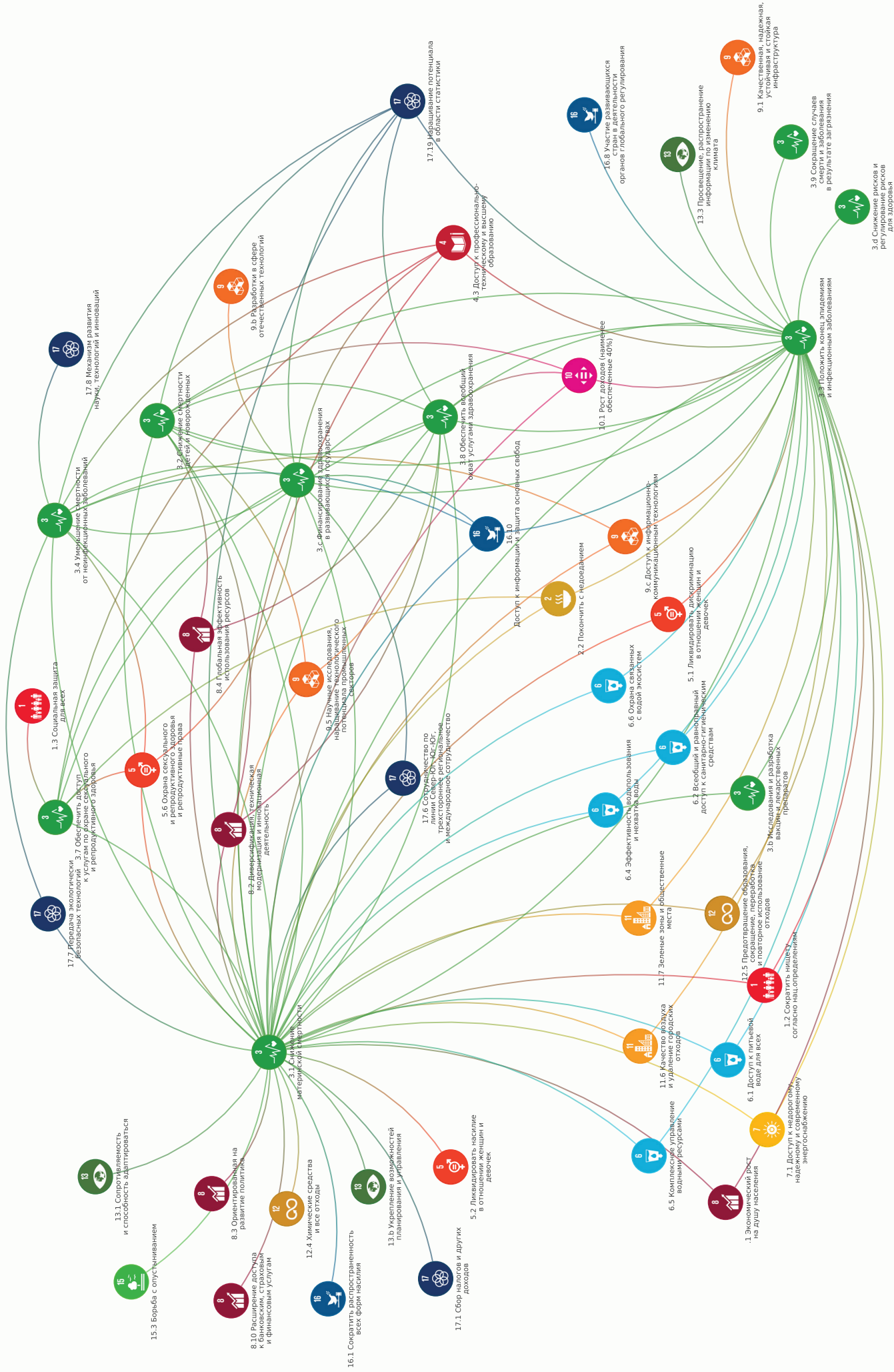
Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию является сквозной целью, позитивный прогресс в которой будет содействовать экономическому росту (ЦУР 8.1), повышению благосостояния населения

(ЦУР 1.2), а также обеспечению социальной защиты (ЦУР 1.3). Вместе с тем в контексте гарантирования достижений по данной Цели приобретают важное значение вопросы ликвидации всех форм недоедания (ЦУР 2.2), улучшения состояния окружающей среды посредством уменьшения негативного экологического воздействия городов (ЦУР 11.6), обеспечения доступа к зеленым зонам (ЦУР 11.7), управления химическими отходами (ЦУР 12.4), сокращения отходов и их переиспользование (ЦУР 12.5), повышения сопротивляемости к опасным климатическим явлениям (ЦУР 13.1).

С другой стороны, прослеживается сильная связь между ЦУР 3 и ЦУР 6: обеспечение доступа к воде (ЦУР 6.1) и санитарии (ЦУР 6.2) позволит существенно сократить материнскую и детскую смертность (ЦУР 3.1 и 3.2) и положить конец эпидемиям (ЦУР 3.3). Это, в свою очередь, будет возможно в случае сокращения загрязнения воды (ЦУР 6.3), повышения эффективности водопользования (ЦУР 6.4), обеспечения интегрированного управления водными ресурсами (ЦУР 6.5), охраны водных экосистем (ЦУР 6.6 и 15.1) и эффективных мер по борьбе с опустыниванием (ЦУР 15.3).

Улучшению качества услуг в сфере здравоохранения будут способствовать и разработки в сфере отечественных технологий (ЦУР 9.b), использование высокоэффективных технологий (ЦУР 17.8), техническая модернизация (8.2) и передача технологий (ЦУР 17.7). Связь между технологической модернизацией и сектором здравоохранения должны фасилитировать ориентированная на развитие политика государства (ЦУР 8.2) и расширение доступа частного сектора к банковским и финансовым услугам (ЦУР 8.10).

Всеобщий охват услугами здравоохранения (ЦУР 3.8) в Туркменистане позволяет поддерживать наименее обеспеченные слои населения (ЦУР 10.1), гарантировать реализацию репродуктивных прав и доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья (ЦУР 3.7 и 5.6), ликвидировать гендерную дискриминацию (ЦУР 5.1), фасилитировать вопросы, касающиеся сокращения насилия (ЦУР 5.2 и 16.1), а также обеспечить защиту основных свобод людей (ЦУР 16.10).





4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



В Туркменистане сформирована и функционирует эффективная национальная образовательная система. Конституцией Туркменистана (статья 55) и Законом «Об образовании» (статья 3) гарантируется право каждого гражданина на обязательное бесплатное, равноправное и качественное начальное и среднее образование.

На протяжении последних лет образование находится в процессе последовательного реформирования, направленного на качественное обновление материально-технической базы образовательных учреждений и методик обучения, создание высокотехнологичной образовательной среды, внедрение информационных

СВЫШЕ 3200
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

99-100%
ДЕТЕЙ ОБУЧАЮТСЯ В НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЕ

98%
ДОЛЯ ДЕТЕЙ УЧАЩИХСЯ В СРЕДНЕЙ ШКОЛЕ

99,9%
УРОВЕНЬ ГРАМОТНОСТИ



образовательных технологий, оптимизацию сети образовательных учреждений, инновационное развитие и расширение рынка образовательных услуг.

РАННЕЕ РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Правительством уделяется особое внимание вопросам раннего развития детей. Благодаря реализованным государственным программам в стране удалось достичь высоких показателей детского развития в

По данным обследования
MICS 2015-2016 в Туркменистане
Индекс детского развития в
раннем возрасте (ИДРРВ) **высокий**



физической, социально-эмоциональной и познавательной областях (90,9%).¹¹ Для улучшения показателей навыков чтения и счета был разработан ряд мер, которые предусматривают усовершенствование деятельности Родительских просветительских центров, где детей, не посещающих дошкольные учреждения, готовят к обучению в школе, а родителям оказывают методическую, консультативную помощь в развитии своих детей и подготовке их к школе в домашних условиях, оказывают им услуги по совершенствованию родительских навыков.

Важную роль играет сеть дошкольных учреждений, которая осуществляет подготовку детей дошкольного возраста к освоению образовательной программы начального образования в старших (подготовительных к школе) группах. В целях расширения охвата детей предшкольным образованием был разработан оперативный план по внедрению годичной предшкольной подготовки для всех детей в возрасте 5 лет. Кроме того, в дошкольных учреждениях размещены Центры раннего развития для детей с ограниченными возможностями здоровья, что позволяет создать инклюзивную среду для их развития.

На базе действующих учебно-воспитательных комплексов с реабилитационными центрами функционируют пилотные консультационные пункты по работе с детьми с нарушениями развития. В этих пунктах работают междисциплинарные команды специалистов, которые оказывают поддержку детям с ограниченными возможностями здоровья и

¹¹ Кластерное обследование по многим показателям 2015-2016 гг.

их семьям, что способствует их социальной адаптации и последующему включению в образовательные учреждения общего типа.

СОЗДАНИЕ ИНКЛЮЗИВНОЙ СРЕДЫ ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ ВСЕМИ

Развитие является только тогда устойчивым, когда оно является всеохватным и создает возможности для обучения всем людям вне зависимости от их принадлежности, способностей, вероисповедания и расы. Туркменистан создаёт лицам с инвалидностью условия для получения ими достойного образования (инклюзивное образование). Так, например, на базе Механико-технологической средней профессиональной школы г.Ашхабада при Министерстве текстильной промышленности Туркменистана Обществом слепых и глухих были успешно внедрены инклюзивные методы профессиональной подготовки лиц с инвалидностью. Данный опыт послужил основой для внесения изменений в национальное законодательство об образовании с целью внедрения инклюзивного образования во всех образовательных учреждениях страны.

Для детей, находящихся на длительном лечении в медицинских учреждениях, организуется обучение по месту их пребывания (лечения) силами учителей близлежащей средней школы. Аналогичным образом организуется и обучение на дому детей-инвалидов. Кроме того, междисциплинарные услуги для детей с инвалидностью и их семей, которые начали внедряться на базе учебно-воспитательных



комплексов с реабилитационными центрами и двух Центров раннего развития ребенка системы образования, являются основой для последующего перехода и включения таких детей в общеобразовательную систему и создание инклюзивной среды обучения. Данные услуги способствуют дальнейшей социальной адаптации и последующей инклюзии детей с инвалидностью.

ПОЛУЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОГО И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Обеспечение населения качественным профессионально-техническим и высшим образованием имеет важное значение



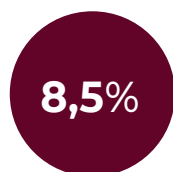
в контексте обеспечения дальнейшего экономического развития и благополучия страны. Вместе с тем немаловажно, чтобы образование было доступным для всех людей.

В целях обеспечения интеграции системы профессионального образования с экономическими отраслями ведется работа по разработке и внедрению государственных образовательных стандартов, которые позволяют выпускникам быть конкурентоспособными на рынке труда. Данные стандарты разрабатываются в сотрудничестве с работодателями и включают навыки и знания, востребованные на рынке труда.

В Туркменистане профессионально-техническое образование предоставляется начальными профессиональными учебными заведениями. В них доступны краткосрочные курсы, которые позволяют повысить имеющиеся навыки или приобрести новые для дальнейшего трудоустройства. Особое внимание при этом уделяется уязвимым слоям населения и лицам с инвалидностью.

Подготовку специалистов с высшим и средним профессиональным образованием в стране обеспечивают высшие и средние профессиональные учебные заведения, в которых обучаются 60,2% за счёт бюджетных

В 2018 г. по сравнению с 2015 г. число студентов **УВЕЛИЧИЛОСЬ** на



в средних профессиональных учебных заведениях



в высших учебных заведениях

средств и 39,8% на платной основе (2018/2019 учебный год).¹²

Свой вклад в профессиональную подготовку государственных служащих страны вносит Академия государственной службы при Президенте Туркменистана, обучение в которой финансируется за счет государственных средств.

В соответствии с Законом «Об образовании» (статья 40) в образовательных учреждениях содержание и обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или заменяющих их лиц, осуществляются на основе полного государственного обеспечения, в том числе в профессиональных учреждениях, до достижения ими возраста 24 лет.

Особое место в политике правительства занимает подготовка педагогических кадров, от которой зависит успешность реализации планов по обеспечению качественного образования и устойчивого развития страны в перспективе.

РЕФОРМА СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ

ЧИСЛЕННОСТЬ СТУДЕНТОВ, ОБУЧАЮЩИХСЯ В ВЫСШИХ И СРЕДНИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ШКОЛАХ ТУРКМЕНИСТАНА



¹² Министерство образования Туркменистана

В системе образования страны проводится реформа, направленная на повышение его качества и создание лучших условий для обучающихся, вместе с тем предусматривается внедрение международных стандартов обучения и информатизация.

На сегодняшний день все школы в стране имеют доступ к базовым услугам, таким как санитария и электроэнергия. Достигнут позитивный прогресс по оборудованию школ компьютерами для учебных целей, что составило более 99% всех школ страны.

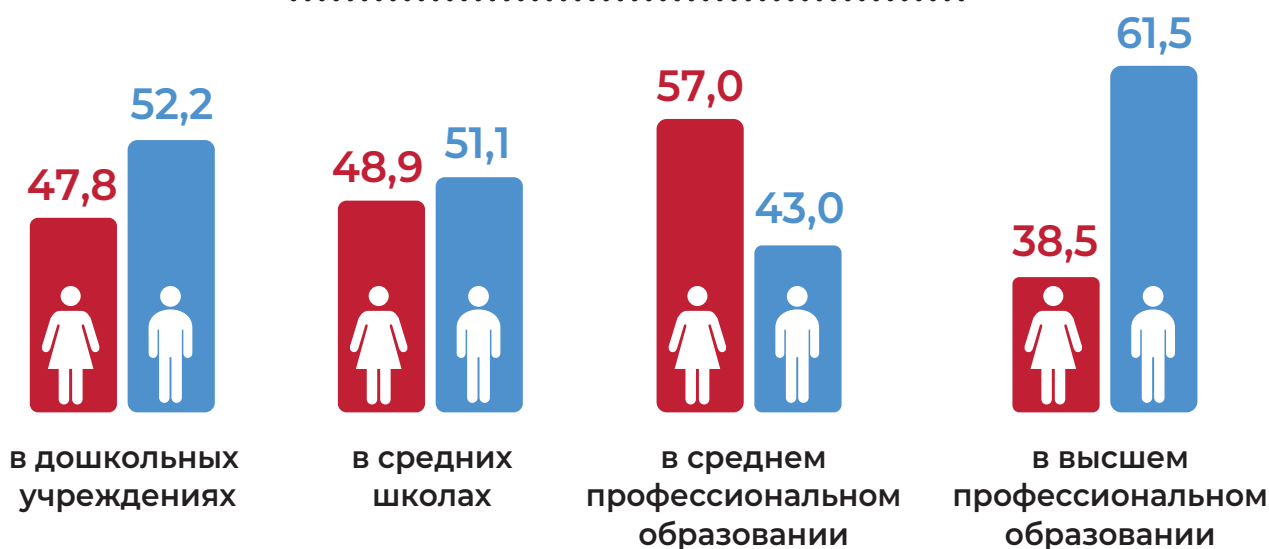
В Туркменистане действует 12-летняя система общего среднего образования. В связи с потребностями современного общества в учебные планы средних школ введены новые учебные дисциплины (экология, основы экономики, культура поведения, культурное наследие Туркменистана, мировая культура, информационно-коммуникационные и инновационные технологии, моделирование и графика, ряд новых иностранных языков),

внедряются в учебный процесс современные технологии и интерактивные методы обучения.

В 2017 году была принята Концепция развития системы цифрового образования в Туркменистане, целью которой является повышение качества образовательных услуг на базе цифровой платформы и создание условий для непрерывного образования для всех слоев населения.

В соответствии с планом внедрения Концепции предусматривается поэтапное создание единой сети между учреждениями образования, а также применение в общеобразовательных учреждениях электронных дневников, классных журналов, отчетности и другое. Так, во всех школах уже доступны в электронном формате расписание занятий и конспекты уроков учителей. В высших учебных заведениях страны на базе сетевого программного обеспечения созданы цифровые образовательные порталы, где размещены материалы для

ДОЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ, ПО ПОЛУ, 2018 г., %





самостоятельной подготовки студентов, поддержания ими связи с преподавателями, аудио-видео материалы, интерактивно-мультимедийные программы, презентации, лекции преподавателей, издания научно-практических конференций и т.д. С использованием цифровых образовательных технологий систематически организуются дистанционные занятия, видеоконференции между вузами, а также с зарубежными вузами-партнерами по сотрудничеству в образовательной сфере.

В перспективе перед Туркменистаном стоит задача перехода к непрерывному образованию – процессу роста образовательного (общего и профессионального) потенциала личности на протяжении всей жизни.

¹³ Министерство образования Туркменистана.

ДОСТИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Национальная политика Туркменистана в сфере образования ориентирована на обеспечение гендерного равенства и создание образовательных возможностей для женщин. В системе образования в целом присутствует гендерный баланс. Вместе с тем сохраняется диспропорция в высшем образовании. В 2018 году доля обучающихся девушек в высших учебных заведениях составила 38,5% против 35,5% в 2015 году.¹³

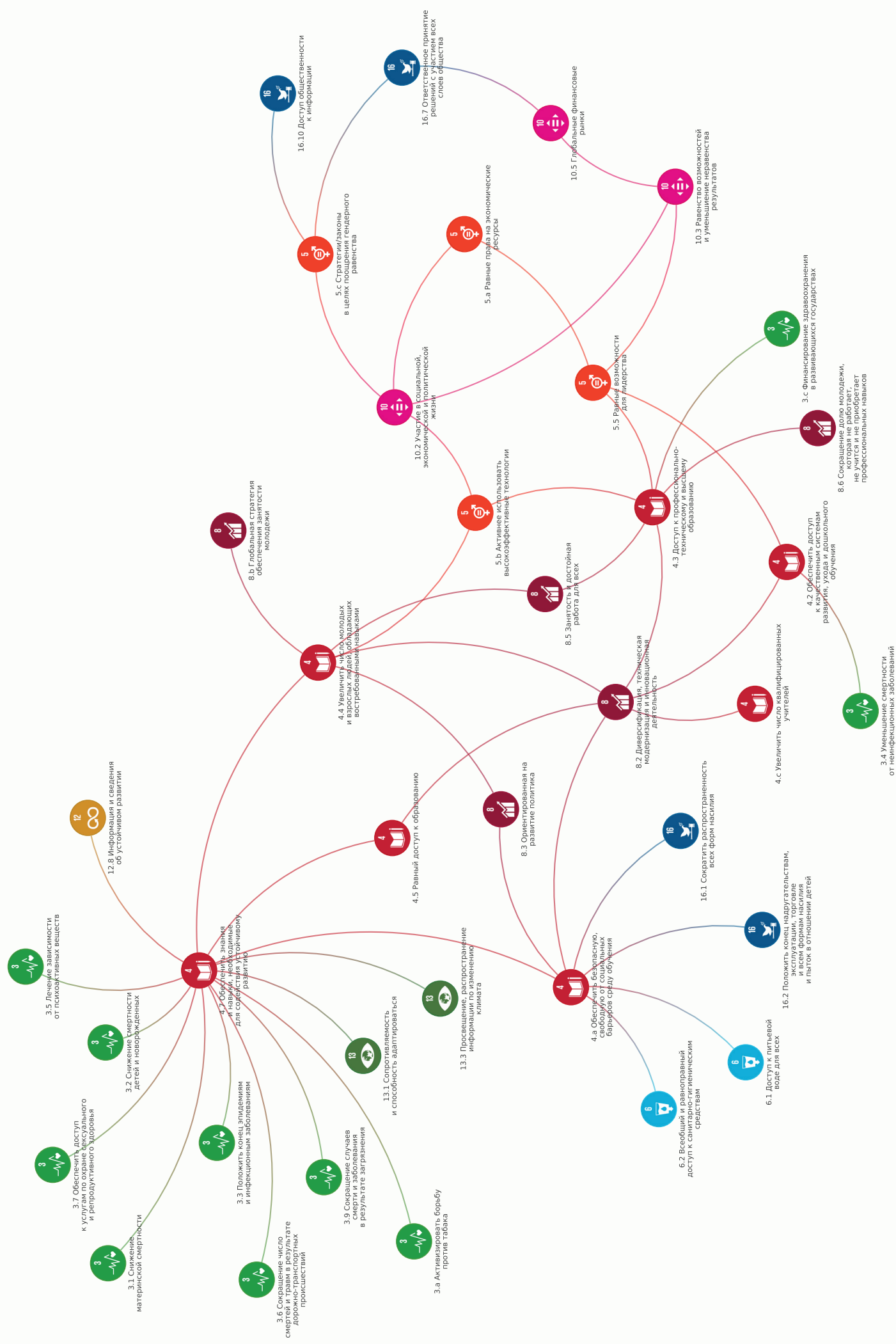
Для дальнейшего развития гендерно-ориентированных программ и политик был принят Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства в

Туркменистане на 2015-2020 годы, который берет за основу обеспечение равных возможностей для женщин и равный доступ к качественному образованию, здравоохранению и рынку труда.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 4 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Равный доступ к образованию (ЦУР 4.5) позволит обеспечить равенство возможностей (ЦУР 10.3), создать возможности для участия всех людей в социальной, экономической и политической жизни страны (ЦУР 10.2), в том числе в процессе принятия решений (ЦУР 16.7), а также обеспечить всестороннее и реальное участие женщин (ЦУР 5.5), что, в свою очередь, потребует обеспечения дошкольного обучения детей (ЦУР 4.2). Увеличение числа людей с востребованными навыками (ЦУР 4.4) будет

фасилитировать процесс диверсификации экономики и технической модернизации (ЦУР 8.2), позволит обеспечить производительную занятость и доступную работу (ЦУР 8.5) и содействовать проведению ориентированной на развитие политики (ЦУР 8.3). С другой стороны, это потребует обеспечения доступа к недорогому и качественному профессионально-техническому и высшему образованию (ЦУР 4.3), а также создания гендерно-чувствительной, всеохватной, безопасной, свободной от насилия и социальных барьеров и эффективной среды обучения для всех (ЦУР 4.а, 6.1, 6.2, 16.1). Вместе с тем важно продвигать вопросы устойчивого развития в образовании (ЦУР 4.7), в том числе посредством обеспечения информацией об устойчивом развитии (ЦУР 12.8) и изменению климата (ЦУР 13.3).





8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ



Туркменистан относится к странам с переходной экономикой и активно формирующимися рыночными отношениями. Наличие существенных запасов природного газа позволило государству достичь видимых результатов в экономическом развитии и в реализации социальных программ. Вместе с тем, колебания мировых цен на природные энергоносители, в том числе на газ, вызвали замедление роста валового внутреннего продукта (ВВП). Несмотря на то, что расширение выхода на международный газовый рынок остается важным элементом политики Туркменистана, диверсификация и реструктуризация экономики, а также ослабление её зависимости от экспорта природного газа на сегодняшний день все больше становятся приоритетными.

РАЗВИТИЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В целях достижения устойчивого экономического роста правительством были разработаны ряд программ, которые позволяют расширить производственную базу и более широко задействовать частный сектор. Так, например, страна осуществляет планомерный переход к рыночным отношениям, что определено в Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы. Это предусматривает углубление и ускорение структурных реформ на основе более диверсифицированной рыночной экономики, создание новых рабочих мест, стимулирование развития малого и среднего

предпринимательства, расширение занятости в частном секторе и перевод неформально занятых в формальный сектор. Последнее позволит сократить уязвимость и риски этого сегмента населения, а также предоставить им социальные гарантии, улучшение условий труда и достойную оплату.

Учитывая, что переход к рыночным отношениям может сопровождаться определенными рисками для населения, в Туркменистане был выработан комплекс регулирующих мер. Так, при приватизации государственных предприятий в постприватизационном периоде должны быть сохранены основные направления деятельности предприятия и рабочие места, а также обеспечены меры социальной защиты работников, экологической безопасности, охраны окружающей среды.

Вместе с тем комплекс мер поддержки населению включает упрощение процедуры регистрации создаваемых предприятий, упрощение системы налогообложения и повышение её стабильности, финансовая поддержка (кредитование), регулирование и субсидирование цен на товары первой необходимости, дальнейший рост минимальной заработной платы и оплаты труда во всех отраслях.

Предпринимаемые правительством меры по реструктуризации отраслей экономики создают возможности для открытия в стране новых предприятий и созданию новых рабочих мест. Так, в 2018 году число людей,

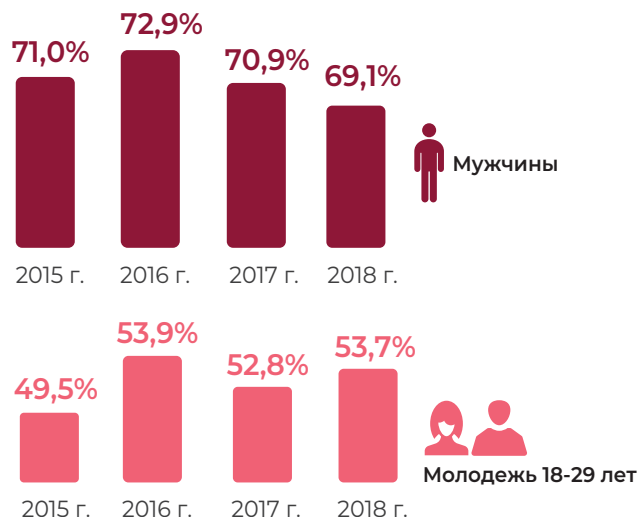
занятых в реальном секторе экономики, то есть в промышленности и в сельском хозяйстве, составляло около 55,8% всего населения страны.¹⁴

СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ И ИНКЛЮЗИВНЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ

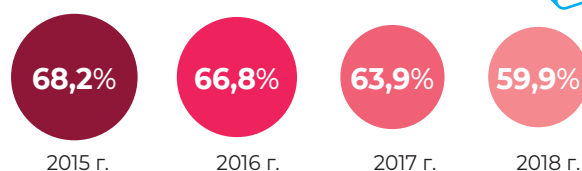
Обеспечение баланса между экономическим ростом и устойчивым развитием возможно посредством обеспечения инклюзивности и социальной ориентации развития, которое основывается на достижении равенства, и позволяет фасилитировать стабильность экономики страны. Следовательно, Туркменистан стремится к созданию достойных рабочих мест, обеспечению благоприятных условий труда, охране детства и повышению экономической активности женщин.

Экономическое развитие должно сопровождаться обеспечением благоприятной

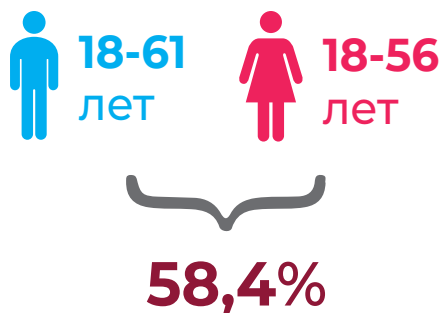
ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ ЛИЦА В УПРАВЛЕНИЯХ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ИЩУЩИЕ РАБОТУ



Граждане, зарегистрированные в Управлениях труда и занятости населения, имеют общее среднее и неполное среднее образование



2018 г. ДОЛЯ ТРУДОСПОСОБНЫХ



Численность **занятых в экономике** от трудовых ресурсов составила

73,1%

В общем числе лиц, **занятых домашним хозяйством**, женщины составляют



¹⁴ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

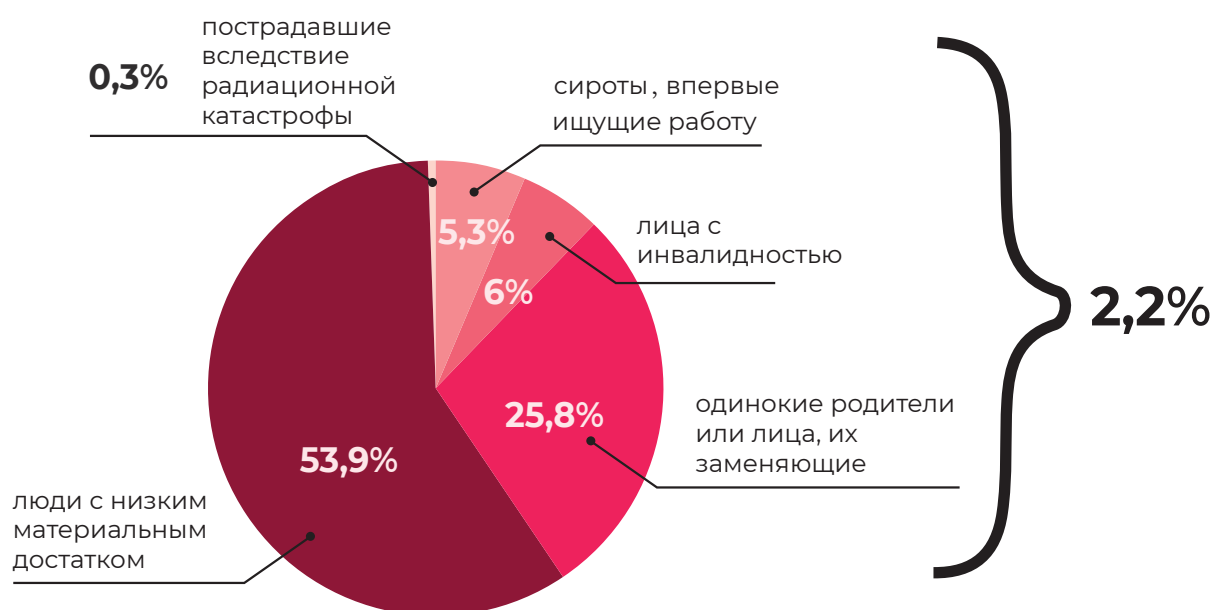
обстановки на рынке труда, нацеленным на достижение полной занятости населения и созданием достойных рабочих мест. В этих целях в конце 2013 года Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана был создан сайт, который является механизмом «Одного окна» для согласования спроса и предложения на рынке труда и содержит информацию о вакантных позициях. С момента создания сайта эта платформа помогает ежегодно трудоустроить более 90% зарегистрированных пользователей.¹⁵

Одновременно, обеспечение людей, нуждающихся в социальной поддержке, таких как одинокие родители, сироты, впервые ищущие работу молодые специалисты, лица с инвалидностью и другие, также является центральным звеном в социальной

политике Туркменистана. В 2016 году была введена квота (от 2 до 5 процентов) по трудоустройству людей, нуждающихся в социальной поддержке, для всех частных и негосударственных учреждений. Несмотря на то, что квота была внедрена недавно и находится в процессе доработки на основе изучения опыта передовых стран в этой области, она уже нашла широкую общественную поддержку.

В 2018 году в рамках квоты из общего числа трудоустроенных 2,2% занимали лица, нуждающиеся в социальной поддержке, из них 6% - лица с инвалидностью, 5,3% - сироты, впервые ищущие работу, 25,8% - одинокие родители или лица, их заменяющие, 53,9% - граждане из малообеспеченных семей, 0,3% - пострадавшие вследствие радиационной катастрофы.¹⁶

**ИЗ ОБЩЕГО ЧИСЛА ТРУДОУСТРОЕННЫХ, ЛИЦА, НУЖДАЮЩИЕСЯ
В СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ, 2018 г.**



¹⁵ Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана.

¹⁶ Там же, с. 37.

С другой стороны, участие женщин в экономической деятельности может также служить локомотивом экономического роста. В стране на сегодняшний день наблюдается меньшая экономическая активность женщин по сравнению с мужчинами, что связано, главным образом, с отвлечением женщин на репродуктивную деятельность. В 2018 году 91,4 % лиц, занятых в домашнем хозяйстве, составляли женщины.¹⁷ Поэтому вовлечение женщин в экономическую деятельность является важным элементом национальной политики.

Для стимулирования развития бизнеса женщинами Туркменистан ставит своей задачей осуществление программ по развитию предпринимательских навыков у женщин, использование специальных схем кредитования и повышение гендерной чувствительности банков и организаций, поддерживающих создание малого и среднего бизнеса.

Вместе с тем в стране доля молодежи от 15 до 29 лет, исключенной из сферы занятости и образования, то есть относящейся к группе NEET (Not in Employment, Education or Training), составляет в среднем 8,2%. В целях содействия их трудоустройству в 2017 году было принято постановление о создании Межведомственной комиссии по трудоустройству молодых специалистов, работа которой направлена на существенное улучшение профессионального ориентирования молодежи на выбор будущей профессии и ее подготовки к возможной смене профессии на протяжении трудового пути в условиях рыночной экономики и развития инноваций.

ОХРАНА ТРУДА И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Созданию благоприятных условий для ведения населением страны достойного образа жизни посредством поддержания культуры охраны труда, обеспечения надежных и безопасных условий работы уделяется пристальное внимание. Туркменистан ратифицировал все восемь основополагающих конвенций Международной организации труда (МОТ).

Вопросы охраны труда, выплаты компенсаций, предоставление льгот трудящимся в тяжелых условиях, получившим увечье или профессиональные заболевания, курируются профсоюзами, которые участвуют во всех расследованиях несчастных случаев производственного характера, а также обеспечивают защиту прав и интересов трудящихся в случае конфликта персонала с руководством при непредоставлении работодателем безопасных условий труда.

Вместе с тем распространен общественный контроль за соблюдением работодателем обязанностей по охране труда. Имеется практика социального партнерства, при котором заключается коллективный договор между трудовым коллективом и работодателем, предусматривающий соблюдение баланса прав и обязанностей каждой из сторон, а также компенсационные механизмы за работу в опасных и вредных условиях.

В Туркменистане уделяется особое внимание охране прав детей, особенно, их вовлечению в трудовую деятельность. Несмотря на то, что доля детей в возрасте от 5 до 17 лет, занятых детским трудом, в стране низкая – 0,3%, ставится задача его полного искоренения.¹⁸

¹⁷ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

¹⁸ Кластерное обследование по многим показателям 2015-2016 гг.

В этих целях был принят Национальный план действий по реализации прав детей на 2018-2022 годы, разработанный совместно с ЮНИСЕФ. Он предусматривает в числе прочего осуществление превентивных мер по запрещению и искоренению наихудших форм детского труда, улучшение положения детей, а также обеспечение их прав и благополучия. Так, минимальный возраст для приема на работу установлен в возрасте 18 лет, осуществление трудовой деятельности учащимися или студентами допускается только с разрешения родителей или опекунов, привлечение лиц моложе 18 лет к трудовой деятельности допускается на основе особого режима с сокращенной продолжительностью рабочего дня, запретом на работу в ночное время и сверхурочным работам. Реализация задач по охране прав детей и защите детства осуществляется на

основе высокого уровня взаимодействия между государственными органами и общественными объединениями.

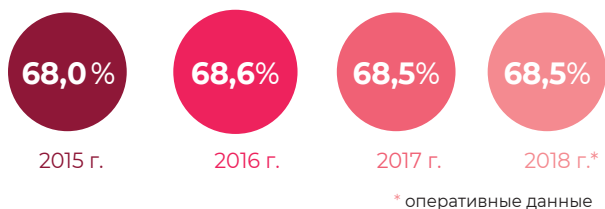
РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА

Расширение числа предпринимателей в национальной экономике также носит приоритетный характер. Доля негосударственного сектора в сельском хозяйстве составляет более 92%, а в целом по экономике (без топливно-энергетического комплекса) – 68,5%.¹⁹ Растет удельный вес индивидуальных предпринимателей в общей численности занятых в экономике. Это, среди прочего, связано с увеличением кредитования банками частного предпринимательства, а также расширением филиальной сети банковских учреждений.

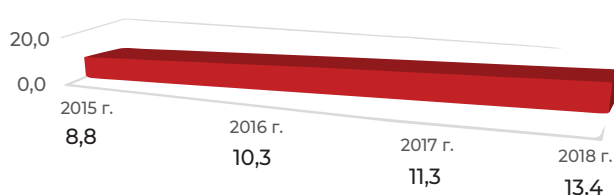


¹⁹ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

ДОЛЯ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА В ОБЪЁМЕ ВВП (БЕЗ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА)



Динамика кредитных вложений в негосударственный сектор экономики в 2015-2018 годах (млрд. манатов)



Например, большая разветвленность банковской системы за последние годы позволила увеличить объемы кредитования негосударственного сектора страны, в том числе в предпринимательские проекты по производству импортозамещающей и экспортно-ориентированной продукции в области сельского хозяйства и иных видах экономической деятельности, а также ипотечное и потребительское кредитование населения. Предоставление данных ресурсов носило стимулирующий характер в развитии частного сектора и финансировалось по льготным процентным ставкам с приемлемыми сроками погашения.

Достижение прогресса в банковской системе Туркменистана сопровождается и рядом актуальных вопросов, связанных с расширением традиционного кредитного инструментария, адаптированного, в том числе, и к финансированию стартапов. На сегодняшний день указанный сегмент банковского кредитования требует ускоренного развития и изучения передового практического опыта в рамках консультативной помощи со стороны

специализированных международных структур. К реализованным на данном этапе практическим шагам в приведенной области следует отнести проводимую банками деятельность по усовершенствованию специфики и укреплению потенциала, способствующих мобилизации как собственных, так и внешних финансовых ресурсов.

«ОЗЕЛЕНЕНИЕ» ПРОИЗВОДСТВ И ИНФРАСТРУКТУРЫ

Современные вызовы, такие как изменение климата и деградация окружающей среды, создают необходимость в пересмотре подходов индустриального развития стран. Особого внимания заслуживают вопросы по обеспечению экологической безопасности производств и ограничению выбросов вредных веществ в окружающую среду и атмосферу. В Туркменистане данное направление имеет приоритетный характер: во всех отраслях национальной экономики внедряются инновационные, ресурсосберегающие технологии, предпринимаются меры по повышению эффективности контроля за чистотой атмосферы согласно экологическим стандартам.

К использованию современных экологически чистых и ресурсосберегающих технологий переходят также в промышленности, в частности, в энергетическом секторе; внедрены экологические требования к строительству промышленных объектов в целях сокращения их воздействия на окружающую среду. Так, например, строящиеся объекты подлежат обязательной экологической экспертизе и должны получить экологический паспорт согласно требованиям существующего законодательства.

Вместе с тем повсеместно осуществляется экологизация производств за счет её модернизации и внедрения новых технологий. Так, например, при реконструкции существующих производств и строительстве новых добывающих и перерабатывающих мощностей осуществляется контроль за экологичностью поставляемых в страну новых технологий. В рамках осуществляемых мер наблюдается позитивный прогресс в производственном секторе, где расширяется использование малоотходных технологий, реконструируются системы канализации и водоснабжения, ведутся работы по очистке грунтовых вод от промышленных отходов и их утилизация.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 8 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Вопросы диверсификации экономики, технической модернизации и инновационной деятельности (ЦУР 8.2) основываются на повышении эффективности использования природных ресурсов (ЦУР 8.4 и 12.2) за счет внедрения моделей устойчивого производства и потребления (ЦУР 12.1), сокращения отходов (ЦУР 11.6, 12.3 и 12.4) и их повторного использования (ЦУР 12.5), а также модернизации инфраструктуры и промышленных предприятий с ориентацией на экологическую эффективность (ЦУР 9.4),



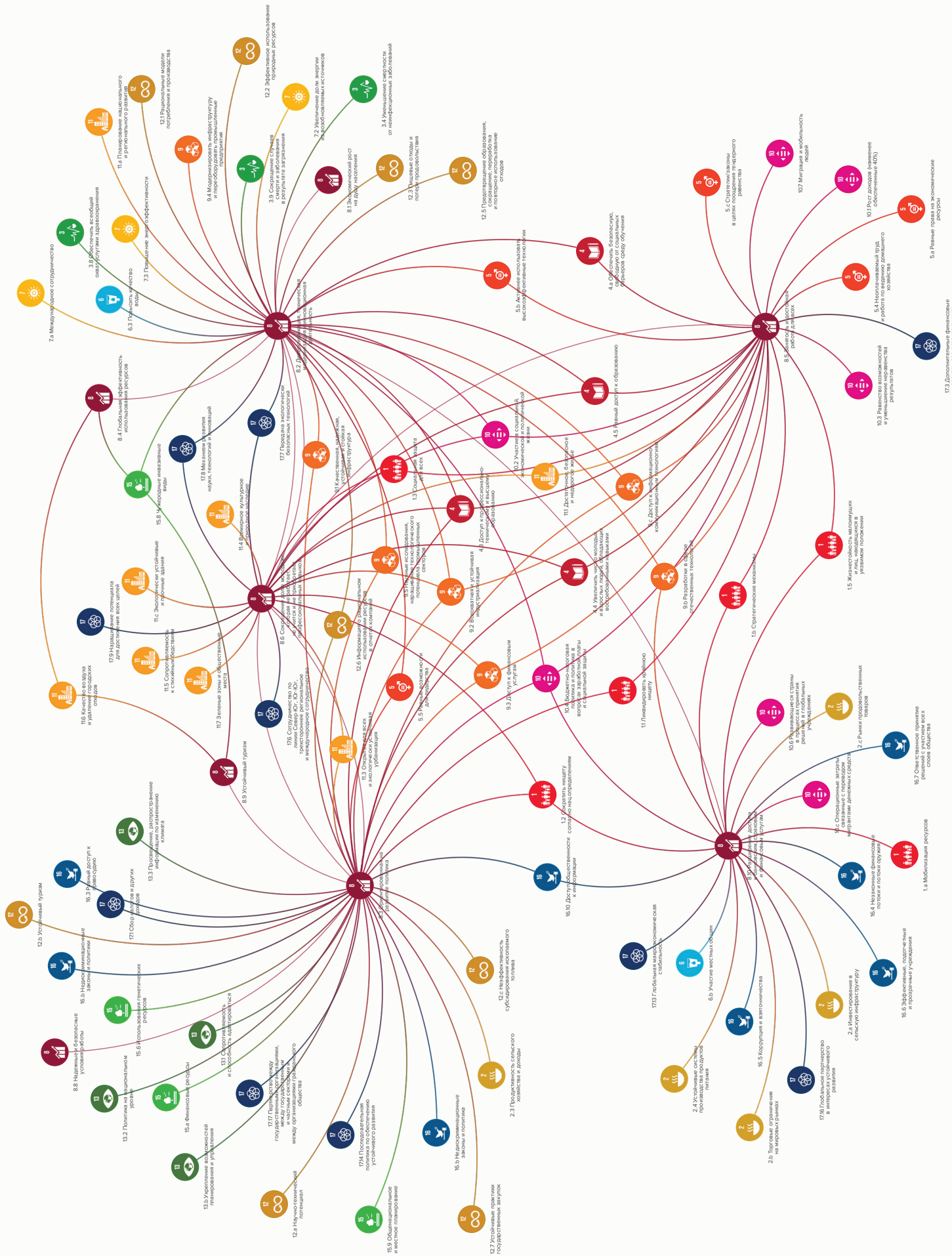
в том числе посредством увеличения доли использования возобновляемых источников энергии (ЦУР 7.2) и повышения энергоэффективности (ЦУР 7.3). Достижение этой задачи позволит обеспечить экономический рост страны (ЦУР 8.1) и увеличить долю промышленного сектора в экономике (ЦУР 9.2), поддерживать мероприятия в области здравоохранения (ЦУР 3.4 и 3.8), содействовать экономической инклюзивности (ЦУР 10.2) и созданию достойных рабочих мест (ЦУР 8.5), а также достижению большего равенства в вопросах заработной платы и социальной защиты (ЦУР 10.4).

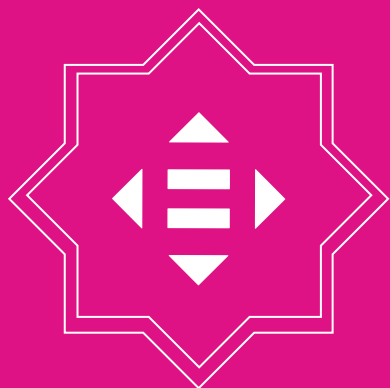
Для повышения производительности в экономике, обеспечения модернизации предприятий и инфраструктуры (ЦУР 8.2 и 9.4) необходимо активизировать научные исследования и наращивать технологический потенциал (ЦУР 9.5 и 12.а) и предоставлять доступное и качественное профессионально-техническое образование (ЦУР 4.3) с целью обеспечения населения востребованными навыками (ЦУР 4.4).

Развитие малого и среднего бизнеса возможно за счет расширения доступа

предприятий к финансовым услугам (ЦУР 9.3), в том числе посредством укрепления потенциала национальных финансовых учреждений (ЦУР 8.10), повышения доступа населения к информации (ЦУР 16.10), гарантирования равных прав на экономические ресурсы (ЦУР 5.а), создания подотчетных учреждений (ЦУР 16.6), сокращения масштабов коррупции (ЦУР 16.5) и обеспечения макроэкономической стабильности (ЦУР 17.13).

Диверсификация экономики (ЦУР 8.2) возможна за счет создания подотчетных и транспарентных институтов (ЦУР 16.6), проведения в жизнь недискриминационных законов (ЦУР 16.б), обеспечения верховенства права (ЦУР 16.3) и стимулирования партнерства с частным сектором и гражданским обществом (ЦУР 17.17), повышения осведомленности по вопросам изменения климата и мер по адаптации (ЦУР 13.3), внедрения экосистемного подхода в национальные стратегии (ЦУР 15.9), а также развития экологической отчетности компаниями (ЦУР 12.6).





10 УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА



Сокращение неравенства является целью, от успешной реализации которой будет зависеть экономическая стабильность, социальное благополучие и экологическая устойчивость Туркменистана. Вместе с тем достижение социального равенства и справедливости стоит в центре обеспечения единства страны и поддерживает её усилия в построении сильного государства и процветающей экономики.

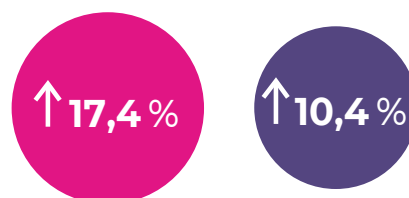
ДОСТИЖЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Обеспечение устойчивого экономического роста напрямую зависит от успешной реализации программ по повышению благосостояния населения, улучшения качества жизни, обеспечения граждан равными возможностями и доступом к услугам и производственным активам.

Особое значение имеют вопросы сокращения диспропорций в развитии регионов и их равномерный рост, а также справедливое распределение благ от экономического развития среди всех граждан. В целях решения задачи по выравниванию уровня жизни в разных регионах страны была принята Национальная программа по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, поселков, городов, этрапов и этрапских центров на период до 2020 года, которая предусматривает ряд мер по повышению благосостояния населения, развития населенных пунктов за счет их большей экономической активности посредством индустриализации и создания возможностей для трудоустройства граждан. Так, уже сейчас наблюдается приближение сельских местностей к городам по уровню и качеству жизни.

Валовый доход домохозяйств в 2018 году по сравнению с 2017 годом, без учета ценовых субсидий и дотаций, вырос в целом по стране на 17,4%, а денежные доходы – на 10,4%. Среднемесячная заработная плата в Туркменистане в 2018 году составила 1569,9 манатов. Вместе с тем, основываясь

В 2018 г. по сравнению с 2017 г. **валовый доход домохозяйств** без учета ценовых субсидий и дотаций и **денежные доходы** **выросли** в целом по стране



СРЕДНЕМЕСЯЧНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА
в Туркменистане в 2018 г.

1569,9 манатов

В 2018 г. в структуре **денежных расходов** расходы составили на



46,0%

питание



31,8%

непродуктовые товары



9,8%

услуги

на принципе «никого не оставить позади», особое внимание уделяется росту доходов наименее обеспеченных домохозяйств. Наблюдается общая тенденция роста доходов этого сегмента населения; более того, социальные выплаты, предоставляемые государством в 2018 году, составили 12,7% в структуре их доходов.²⁰

²⁰ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

В Туркменистане государство выплачивает пенсии по инвалидности, по потере кормильца, пособия при рождении ребенка, по уходу за ребенком, по инвалидности и социальное пособие. Кроме того, социальные выплаты и помощь оказываются нетрудоспособным лицам, одиноким престарелым гражданам, людям с инвалидностью, семьям с детьми и другим лицам путем предоставления денежных выплат и льгот, обеспечения медикаментами, инвалидными колясками, протезами и другими протезно-ортопедическими изделиями, печатными изданиями со специальным шрифтом, звукоусиливающей аппаратурой и сигнализаторами, а также путём оказания услуг по медицинской, социальной, профессиональной реабилитации и бытовому обслуживанию.

В стране выделялись социальные трансферты, которые позволяли скорректировать распределение доходов, определяемых рынком. Данные трансферты в форме социальных гарантий предоставлялись всему населению, что позволило смягчить последствия перехода к рыночной экономике, а также в условиях глобального финансово-экономического кризиса. Эти меры привели к повышению доходов населения, что в сочетании с более высоким уровнем трудовой занятости позволили ввести плату за социальные услуги, которые ранее предоставлялись бесплатно. Так, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана, с 1 января 2019 года обеспечение населения страны электроэнергией, газом, питьевой водой и столовой солью введено на платной

основе, но по льготным ценам. Это позволит укрепить адресную систему социальной защиты уязвимых слоев населения, создать стимулы для рационального использования природных ресурсов, а также будет способствовать дальнейшему развитию рыночных отношений.

РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

Обеспечение равных прав и равных возможностей женщин предусматривает создание условий для того, чтобы женщины могли реализовать свои гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, гарантируемые им существующим законодательством. Учитывая важность этой задачи как для общего успеха в осуществлении ЦУР, так и для дальнейшего социально-экономического развития страны, Туркменистан уделяет особое внимание созданию условий, при которых женщины могут полноценно участвовать в жизни страны и общества. Принятый Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2015-2020 годы был выработан с учетом рекомендаций Договорных органов и учреждений ООН по правам человека, и содержит ключевые направления политики страны в отношении обеспечения гендерного равноправия и расширения прав и возможностей женщин.

Одним из достижений в этой области является обеспечение равных возможностей в осуществлении экономической деятельности женщинами и ликвидация профессиональной сегрегации. В 2016

году в Трудовой кодекс Туркменистана были внесены изменения, которые предусматривают снятие ограничений по времени выполнения трудовой деятельности женщинами. В марте 2019 года внесены изменения в законодательство, предусматривающие снятие ограничений на выполнение женщинами работ, к которым они ранее не могли привлекаться.

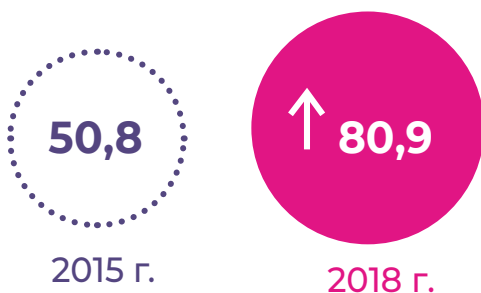
ДОСТУП К ФИНАНСОВЫМ УСЛУГАМ

Отсутствие доступа к финансовым услугам является основным ограничителем

для продвижения экономической активности, развития малого и среднего предпринимательства, создания рабочих мест, повышения благосостояния населения, а также обеспечения инклюзивного экономического роста. Предоставление равного доступа к финансовым услугам, с другой стороны, позволяет устранить неравенство доходов. В связи с этим традиционная специфика деятельности банковской системы Туркменистана предусматривает всеобъемлющее вовлечение ее структур в различные сферы жизни общества и процессы развития государства.



ОБЪЕМ ВЫДАЧИ КРЕДИТОВ, МЛРД. МАНАТОВ



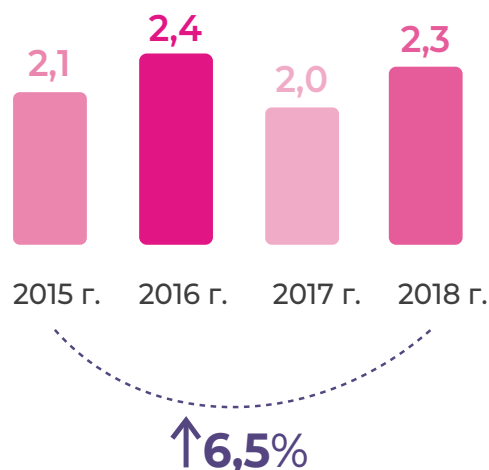
Обеспечение доступа к финансовым услугам и экономическим ресурсам всеми гражданами страны представляет важную задачу государственной политики Туркменистана. На сегодняшний день банками осуществляется кредитование потребительских нужд по льготным ставкам, предоставляются кредиты на развитие сельского хозяйства и частного бизнеса также по льготным процентным ставкам. Данные меры позволили увеличить динамику выдачи кредитов с 50,8 млрд. манатов в 2015 году до 80,9 млрд. манатов в 2018 году.²¹

В целях улучшения жилищно-бытовых условий и роста благосостояния населения страны гражданам предоставляются льготные ипотечные кредиты на приобретение жилья в домах повышенной комфортности и улучшенной планировки на оптимально выгодных условиях. Кредит предоставляется на долгосрочной основе сроком до 30 лет с годовой ставкой под 1 процент и с пятилетней отсрочкой по выплате основного долга.

Курс на цифровизацию экономики рассматривается в качестве возможности

для предоставления государственных и банковских услуг всему населению, в том числе для проживающих в отдаленных районах. Несмотря на то, что уже имеется ряд успешно внедренных и доступных цифровых услуг, правительством проводится подготовка материально-технической базы для всеобщего внедрения системы цифровой связи, развития услуги «Одного окна» и введения цифровой отчетности. Кроме того, расширяется доступ к интернету среди населения, а также действует более низкий тариф на пользование интернет-услугами для сельских жителей.

ЧИСЛО ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ИНТЕРНЕТА, МЛН.



УПОРЯДОЧЕННАЯ И БЕЗОПАСНАЯ МИГРАЦИЯ

Обеспечение упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции является важной составляющей в обеспечении прав и свобод человека, а также создании достойных условий жизни. Туркменистан уделяет пристальное внимание вопросам упорядоченной миграции, защите прав

²¹ Центральный банк Туркменистана.

мигрантов и созданию условий для реализации ими своих прав и свобод.

Согласно действующему законодательству мигранты приравниваются в вопросах условий труда, оплаты и отдыха, а также социального обеспечения к гражданам Туркменистана. Они также имеют право на получение экстренной медицинской помощи, равный доступ детей к образованию и культурную самобытность. Эти меры позволяют создать благоприятные условия для интеграции и социальной адаптации новоприбывших в страну мигрантов.

Особое место занимает вопрос защиты трудовых прав мигранта, поскольку он затрагивает ряд других важных аспектов, в том числе право на достойную оплату труда, право на отдых, право на охрану труда и техники безопасности. В Туркменистане были предприняты меры по усилению ответственности принимающих мигрантов сторон, в том числе в вопросе содействия мигрантам в решении жилищных вопросов, предоставления им социального пакета.

С учетом современных реалий улучшаются и внедряются новые программы регистрации и учета мигрантов. Активно совершенствуется электронный прием документов на визы, проездные документы, а также паспорта.

В сфере миграции и безгражданства Туркменистан лидирует в Центрально-Азиатском регионе по присоединению к конвенциям о безгражданстве, законодательной реформе, биометрической

идентификации личности беженцев и лиц без гражданства. На сегодняшний день Туркменистан предоставил гражданство более 22 000 лиц.²² Вместе с тем, Общественной организацией «Keik Okara» реализуется проект по оказанию содействия законному пребыванию на территории Туркменистана лицам с документами, утратившими силу (паспорта СССР), или лицам без документов. За период 2015-2018 годы таким образом 4167 человек получили гражданство Туркменистана.

В целях исполнения глобального десятилетнего плана ООН по искоренению безгражданства до 2024 года осуществляются мероприятия по реализации Национального плана действий по искоренению безгражданства на период 2019-2024 годы, разработанного в результате тесного сотрудничества с международными организациями, включая Региональное Представительство УВКБ ООН и гражданского общества.

Кроме того, обеспечение основных прав и свобод человека содействует в построении мирного и инклюзивного общества. Одним из ярких тому примеров является участие спортивной команды беженцев впервые в «V Азиатских играх в закрытых помещениях и по боевым искусствам» в Туркменистане и последовавшее затем принятие в Женеве на 36 сессии Совета ООН Совместного заявления «О поощрении ценного вклада Олимпийских команд беженцев в укрепление мира и прав человека».

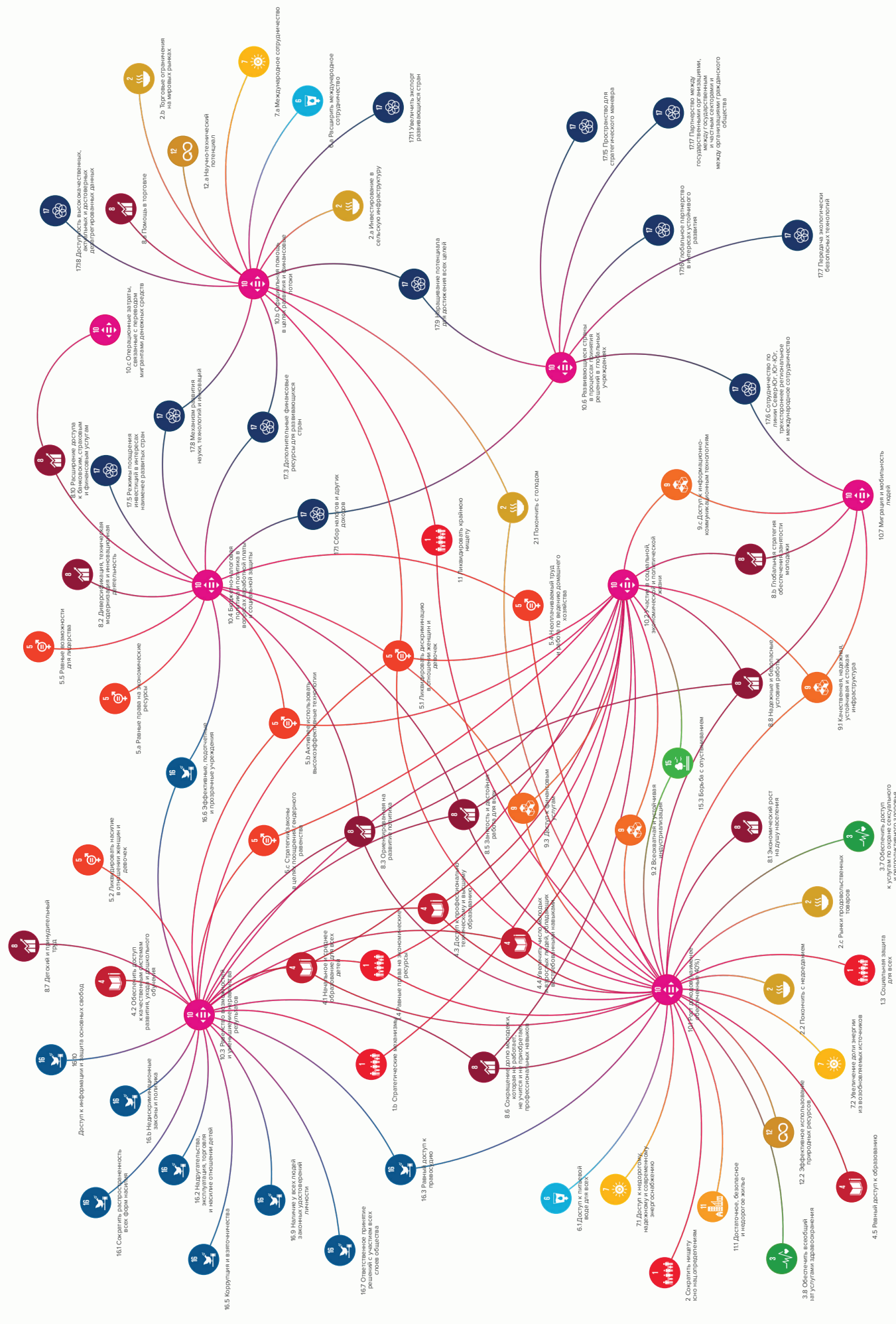
²² Государственная миграционная служба Туркменистана.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 10 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Национальная политика Туркменистана имеет социальную направленность и ставит своей задачей обеспечение равными возможностями всего населения (ЦУР 10.3), что достижимо при обеспечении социальной защиты для всех (ЦУР 1.3), повышении благосостояния населения (ЦУР 1.2) и проведении в жизнь недискриминационных законов (ЦУР 16.b). Это потребует обеспечения равного доступа к получению образования: дошкольного (ЦУР 4.2), начального и среднего (ЦУР 4.1), профессионально-технического и высшего (ЦУР 4.4), создания возможностей для всеобщего участия в экономической, социальной и политической

жизни страны (ЦУР 10.2) за счет ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ЦУР 5.1), обеспечения достойной работы для всех (ЦУР 8.3 и 8.5) и равенства в вопросах заработной платы и социальной защиты (ЦУР 10.4), обеспечения доступа к финансовым услугам (ЦУР 8.10), а также обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ЦУР 3.8).

Вместе с тем предоставление равноправного доступа к питьевой воде (ЦУР 6.1) и санитарии (ЦУР 6.2), а также всеобщего доступа к недорогому, надёжному и современному энергоснабжению (ЦУР 7.1) позитивно влияет на сокращение неравенства. Кроме того, наблюдается сильная связь с ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и ЦУР 17 по мерам осуществления.





13

БОРЬБА С
ИЗМЕНЕНИЕМ
КЛИМАТА



Изменение климата является «множителем угроз», который непосредственно влияет на вопросы социально-экономического развития, стабильности и безопасности стран. В то же время предотвращение дезадаптации к изменению климата остается в центре внимания, поскольку это может привести к увеличению выбросов в атмосферу, обременить наиболее уязвимые слои населения, привести к углублению гендерного и социального неравенства, сократить стимулы для дальнейших мер по адаптации и сузить возможные альтернативы для будущих адаптационных мер.

Туркменистан, будучи страной, расположенной в аридной зоне, на себе ощущает эффекты изменения климата. В связи с этим уделяется особое внимание мерам по адаптации и смягчению последствий изменения климата не только в экологической, но и в экономической и социальной сферах. Страна является стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Парижского соглашения по климату. Правительство Туркменистана убеждено, что вклад каждой страны в глобальные усилия по сокращению изменения климата и глобальное партнерство позволят достичь позитивного прогресса в этом направлении.

Необходимость смелых политик по адаптации и смягчению последствий изменения климата в Туркменистане обусловила выработку на национальном уровне планов, которые предусматривают энергоэффективные и энергосберегающие модели развития в контексте диверсификации экономики

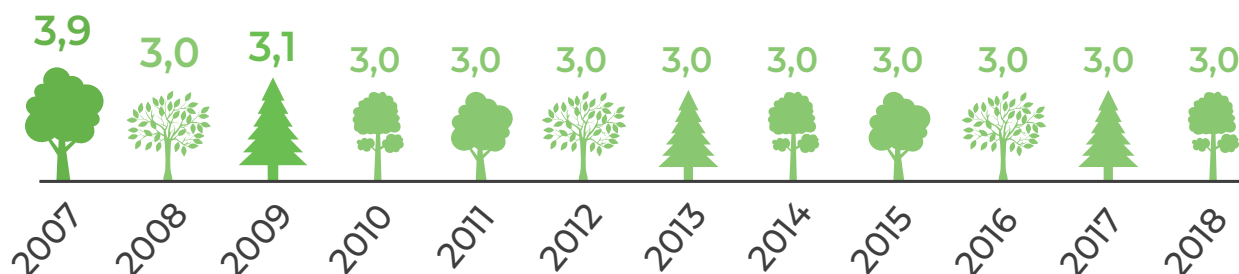
страны. На сегодняшний день также проводится работа по обновлению национальной стратегии по изменению климата и выработке плана действий по осуществлению Парижского соглашения. Важность координации между секторами в данном процессе диктует необходимость участия в нем всех соответствующих министерств и ведомств страны, а также заинтересованных сторон.

ПРИНИМАЕМЫЕ МЕРЫ ПО АДАПТАЦИИ

Страны Центральной Азии, в том числе Туркменистан, уже сегодня сталкиваются с последствиями изменения климата



КОЛИЧЕСТВО ВЫСАЖЕННЫХ ДЕРЕВЬЕВ, МЛН.



- ростом числа засух и наводнений, таянием ледников, изменениями в частоте и количестве выпадения осадков, Аральским кризисом. Вопросу адаптации к климатическим изменениям в Туркменистане уделяется особое внимание. В стране была принята Национальная Стратегия по изменению климата. Стратегия призвана стимулировать переход к комплексному и динамичному планированию для обеспечения устойчивого развития Туркменистана, подготовку экономики страны к возможным последствиям изменения климата путем повышения экономической, продовольственной, водной и экологической безопасности. Вместе с тем предусматривается комплекс адаптационных мер по рациональному использованию природных ресурсов, борьбе с деградацией земель, развитию лесного хозяйства и увеличению площадей лесонасаждений, улучшению состояния орошаемых земель и противодействию засолению почв.

Одним из инструментов по нейтрализации углекислого газа в атмосфере, стабилизации почвы и предотвращению ее эрозии выступают предпринимаемые меры

по увеличению лесных полос в стране. Несмотря на то, что Туркменистан с 1998 года последовательно проводит политику по облесению, в 2013 году была принята Национальная лесная программа, которая предусматривает продолжение широкомасштабных мероприятий по увеличению лесных насаждений. В рамках Программы ежегодно проводятся акции общенационального масштаба по высаживанию до 3 миллионов саженцев по всей стране. За последние 20 лет в Туркменистане были высажены более 100 миллионов деревьев, главным образом, хвойной и лиственной породы.²³ Наряду с этим меры по лесонасаждению учитывают почвенно-климатические особенности регионов в целях обеспечения экологической устойчивости. Так, например, в Дашогузском велаяте ведется посадка пустынных видов растений, таких как белый саксаул.

Другой крупномасштабной адаптационной мерой является строительство озера Алтын Асыр в пустыне Каракумы. Реализация данного проекта позволяет осуществлять сбор коллекторно-дренажных вод для их дальнейшего переиспользования, вернуть

²³ Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана.

в оборот затопленные дренажными водами пастбища, улучшить качество ирригационных земель, устранить сброс коллекторно-дренажных вод в пески пустыни Каракумы, тем самым сокращая загрязнение, решить многие вопросы с засолением почв, заболачиванием и засухой, создать благоприятные условия для перелетных птиц, а также для развития рыболовства.

Реализация крупномасштабных проектов требует серьезного планирования и всеобъемлющего мониторинга. В целях предотвращения дезадаптации особое внимание уделяется вопросам мониторинга состояния окружающей среды, а также своевременного выявления, раннего предупреждения, оперативной оценки и картографирования опустынивания.

Во всех секторах экономики проводится активная экологическая политика. Благодаря принимаемым мерам выбросы в атмосферу загрязняющих веществ ежегодно сокращаются. Так, за период 2015-2018 годы выбросы в атмосферу снизились порядка 20 процентов.²⁴

ОБРАЗОВАНИЕ В ЦЕЛЯХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Туркменистан ведет активную работу по обеспечению образования в целях устойчивого развития, которое, будучи важным рычагом с высоким уровнем воздействия позволяет изменить мышление и поведение по отношению к окружающей среде.

На сегодняшний день, как в образовательных учреждениях среднего уровня, так и в высших учебных заведениях, предметы, охватывающие темы экологии, являются обязательной частью программы.

На уровне школьного образования понятия о климате и основных факторах, влияющих на его изменение, преподаются на уроках природоведения, географии, основ жизнедеятельности и экологии. Более глубокие знания об изменении климата, адаптации и смягчению воздействия даются на уроках основ жизнедеятельности (7-10 классы) и экологии (10-11 классы).

В Высших учебных заведениях страны предмет «Экология и охрана окружающей среды» преподается на всех специальностях. Образовательная программа для студентов технических специальностей, таких как теплогазоснабжение и вентиляция, а также промышленная энергетика, предусматривает разделы по сокращению экологического воздействия промышленного сектора и использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Эффективное противодействие пагубным процессам изменения климата невозможно без тесного взаимодействия на региональном и глобальном уровнях. Это обуславливает активную позицию Туркменистана в процессах регионального сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды

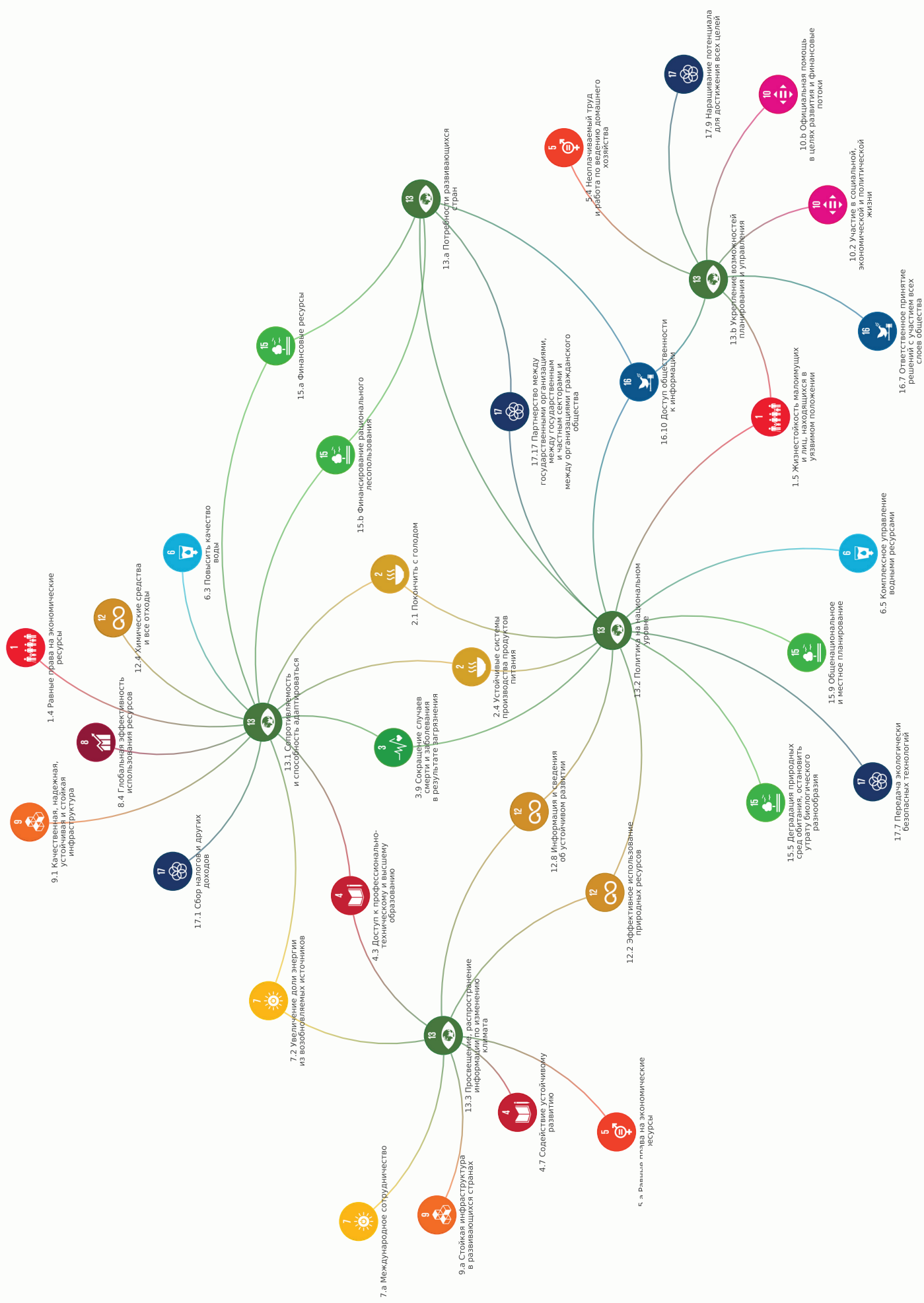
²⁴ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

и изменения климата. Так, в рамках председательства в Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) Туркменистан инициировал разработку Региональной программы по охране окружающей среды для устойчивого развития Центральной Азии (РПООСУР), которая будет способствовать достижению странами региона обязательств по экологическим ЦУР и природоохранным конвенциям ООН, реализации Парижского соглашения по климату и внедрению принципов «зеленой» экономики в соответствии с решениями МКУР и Правления Международного фонда спасения Арала (МФСА).

Являясь председателем в МФСА, Туркменистан активно участвует в выработке Программы действий по улучшению экологической и социально-экономической ситуации в бассейне Аральского моря (ПБАМ-4) и Специальной программы ООН для Арала, содействует совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы МФСА и унификации законодательной базы в области управления водными ресурсами и охраны окружающей среды.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 13 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В условиях глобального изменения климата повышение сопротивляемости и способности адаптироваться (ЦУР 13.3) имеет приоритетное значение. Это потребует финансирования в рациональное использование экосистем (ЦУР 15.a) и лесов (ЦУР 15.b), развития устойчивой инфраструктуры (ЦУР 9.1), увеличения доли энергии из возобновляемых источников (ЦУР 7.2), рационального использования природных ресурсов (ЦУР 12.2), а также повышения осведомленности посредством образования и обеспечения доступа к информации (ЦУР 16.10, 13.3, 12.8, 4.7). Вместе с тем, меры реагирования должны быть включены в национальные стратегии (ЦУР 13.2), которые предусматривают мероприятия по сдерживанию деградации природных сред обитания (ЦУР 15.5), обеспечению учета ценности экосистем (ЦУР 15.9), интегрированному управлению водными ресурсами (ЦУР 6.5), а также повышению жизнестойкости малоимущих (ЦУР 1.5) и передаче экологически безопасных технологий (ЦУР 17.7). На национальном уровне это потребует укрепления возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата (ЦУР 13.b), наращивания потенциала (ЦУР 17.9), партнерства между государственными организациями, частным сектором и гражданским обществом (ЦУР 17.17), а также ответственного принятия решений с участием всех слоев общества (ЦУР 16.8).





16 МИР, ПРАВОСУДИЕ И ЭФФЕКТИВНЫЕ ИНСТИТУТЫ



Туркменистан уделяет особое внимание созданию условий для построения демократического и инклюзивного общества, которое основывается на верховенстве права и подотчетности учреждений на всех уровнях в целях обеспечения базовых свобод человека. Для этого правительством осуществляется реформа национальной системы защиты прав человека и ведется работа по укреплению в обществе демократических принципов, правовых основ государства, а также по развитию гражданского общества.

Туркменистан является активным участником Исполнительного Комитета Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Исполнительного Совета структуры ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на 2016-2018 годы и Комиссии по статусу женщин на 2018-2022 годы, Исполнительного совета Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) на 2018-2020 годы.

НАЦИОНАЛЬНАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Обеспечение национальной безопасности лежит в основе построения миролюбивых и безопасных обществ, а также является неотъемлемой частью международной безопасности. Законодательством страны определены принципы обеспечения безопасности человека и направления обеспечения безопасности государства. Особое внимание уделяется сотрудничеству с другими государствами в рамках различных структур. В Ашхабаде располагается штаб-квартира Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который оказывает поддержку странам региона в вопросах превентивной дипломатии. Туркменистан выступает за более активную вовлеченность этой структуры в различные аспекты региональной проблематики, а

также уделяет особое внимание выработке совместных действий, нацеленных на решение таких актуальных вопросов, как международный терроризм, торговля людьми, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, угроза распространения оружия массового уничтожения.

В целях реализации стратегии по обеспечению верховенства закона Туркменистан ведет работу по созданию эффективных, подотчетных и транспарентных институтов на всех уровнях. Усиливаются национальные ответные меры вызовам в области обеспечения безопасности границ. Проводятся меры по улучшению управления рисками, безопасности цепи поставок и упрощению процедур въезда и выезда через границу в целях торговли в морских портах, аэропортах, наземных пограничных переходах и предотвращения незаконного перемещения товаров.

ИСКОРЕНЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Коррупция препятствует реализации верховенства права, ведет к росту неравенства и несправедливости, а также подрывает права человека. В связи с этим Туркменистан выработал комплексную схему по борьбе с коррупцией. На сегодняшний день налажено взаимодействие между правоохранительными органами, налоговыми, финансовыми и другими ведомствами страны. Уделяется внимание повышению качества государственных услуг и уровня обслуживания, в том числе, посредством развития электронного документооборота и создания системы обращения электронных документов «Электронное правительство». Ожидается, что данные меры позволят повысить эффективность работы государственного сектора, наладить диалог между правительством и населением, а также исключить бюрократические проволочки в оказании государственных услуг.

ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Защита прав человека и создание условий, в которых граждане могут реализовать свои права и свободы, является неотъемлемой частью государственной политики. Туркменистан тесно сотрудничает с профильными агентствами ООН в данном направлении. Одним из важных плодов такого сотрудничества стало принятие Национального плана действий в области прав человека на 2016-2020 годы, который основывается на международных принципах защиты прав человека и выработан на базе рекомендаций Договорных органов и учреждений ООН по правам человека.

На сегодняшний день проводится реформа национальной системы защиты прав человека, в рамках которой в новую редакцию Конституции Туркменистана был введен институт Уполномоченного представителя по правам человека – Омбудсмана (п. 17 ст. 71). Омбудсмен является независимым и неподотчетным каким-либо государственным органам страны институтом, чья деятельность публична и освещается в средствах массовой информации.

Особое внимание уделяется защите прав детей, которая основывается на принципах обеспечения наилучших интересов ребенка и права на жизнь, а также предоставления благоприятных условий для его развития в условиях свободы и достоинства.

Регистрация рождения ребенка является неотъемлемой частью защиты прав ребенка, обеспечения его возможности на полноценное участие в жизни общества, а также предоставления доступа к образованию, трудоустройству и социальному обеспечению. Согласно Семейному кодексу Туркменистана регистрация ребенка при рождении является обязательной и достижение своевременной регистрации всех родившихся младенцев является приоритетным. На сегодняшний

день Туркменистан достиг 100-процентной регистрации рождения детей. Косвенным стимулом для своевременной регистрации является выделение единовременных пособий при рождении ребенка и ежемесячных пособий, выплачиваемых матерям/опекунам по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

Другим важным направлением государственной политики является предотвращение преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних. Принятая Государственная программа молодежной политики на 2015-2020 годы предусматривает использование широко известных превентивных методов работы с молодежью, что включает создание среды, способствующей привлечению к здоровому образу жизни, предупреждению потребления психоактивных веществ и возникновению противоправного и девиантного поведения, созданию позитивного взаимодействия с семьей и в школе, а также работу со стрессом и психологическим давлением.

Кроме того, в Туркменистане реализована Генеральная программа о развитии правосудия по делам несовершеннолетних на 2012-2016 годы, которая была направлена на предупреждение возникновения, а также повторения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних и достижения доброжелательности и соблюдения прав детей в процессе правосудия. Данная программа стала первой инициативой страны по созданию универсальных рамок для координации и мониторинга работы по реформе ювенальной юстиции в целях приведения её в соответствии с международными стандартами.

По завершении Генеральной программы была проведена оценка достигнутого прогресса в целях планирования её следующего этапа. Так, установлено, что существенно повышен профессиональный потенциал

практикующих специалистов, работающих с детьми, пересмотрена учебная программа Института МВД для включения в нее тем по правам ребенка и вопросов педагогики и психологии в области развития, Верховным судом разработано практическое руководство для судов по рассмотрению дел детей. Была определена необходимость в создании координационного органа на высоком уровне для осуществления реформы в области правосудия для детей, а также усовершенствовании существующего механизма реабилитации, реинтеграции и ресоциализации несовершеннолетних, приговоренных к лишению свободы, в частности, путем поощрения принципа непрерывности воспитательно-исправительного воздействия.

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В Туркменистане преступления, связанные с осуществлением торговли людьми, не являются широко распространенным явлением. Так, в 2016 году подобные преступления составили 0,03% от общего числа рассмотренных дел, в 2017 году было зарегистрировано 1 дело, а в 2018 году подобное явление не имело места.²⁵

Туркменистаном успешно реализован Национальный План действий по борьбе с торговлей людьми на 2016-2018 годы, в рамках которого были разработаны проект стандартных операционных процедур по идентификации жертв торговли людьми и основа для Национального механизма их перенаправления. В рамках реализации Национального Плана создана Рабочая группа, которая занимается проведением мониторинга и подготовкой предложений по оказанию помощи жертвам торговли людьми, вопросами совершенствования нормативно-правовой базы

с изучением международного опыта, а также развитием межведомственного сотрудничества с международными организациями и общественными объединениями по вопросам противодействия торговле людьми.

НАДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПРАВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Расширение прав и возможностей женщин и повышение их социального, экономического и политического статуса имеют существенное значение для достижения устойчивого развития во всех сферах жизни. Туркменистан проводит активную гендерно-ориентированную национальную политику, а также определяет реализацию принципа равных прав и возможностей для мужчин и женщин в качестве



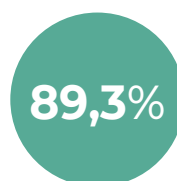
На сегодняшний день доля **женщин** в Парламенте составляет **25,6%**

Постоянным представителем Туркменистана при ООН и Спикером Парламента

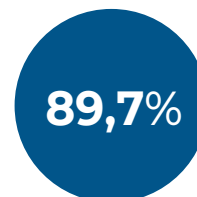
также являются женщины



Трудоустроено от числа женщин, зарегистрированных Службой занятости



2015 г.



2018 г.

²⁵ Министерство внутренних дел Туркменистана.



движущего принципа своей государственной политики.

Женщины наравне с мужчинами участвуют как в управлении делами государства, так и во внешнеполитической деятельности. К примеру, Постоянным представителем Туркменистана при ООН и Спикером Парламента являются женщины. На сегодняшний день доля женщин в Парламенте составляет 25,6%.²⁶ Женщины широко представлены в представительных и исполнительных органах государственной власти всех уровней и активно участвуют в общественно-политической жизни Туркменистана.

Несмотря на наличие хороших достижений в обеспечении участия женщин в разных сферах социально-экономической деятельности важно углублять меры по обеспечению равных прав и возможностей и расширению

участия женщин во всех сферах. В 2015 году был принят Национальный план действий по гендерному равенству в Туркменистане на 2015-2020 годы, который предусматривает меры по искоренению гендерных стереотипов, борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин, совершенствование мер по улучшению доступа женщин к услугам и повышение представительства женщин во всех сферах общественной, политической и профессиональной жизни. В связи с этим осуществляется мониторинг национального законодательства Туркменистана в части его соответствия международным нормам в области гендерного равноправия, совершенствуется методика сбора и анализа всесторонних данных по положению женщин, проводится работа по повышению информированности населения по гендерным вопросам, а также стимулируется развитие предпринимательства среди женщин.

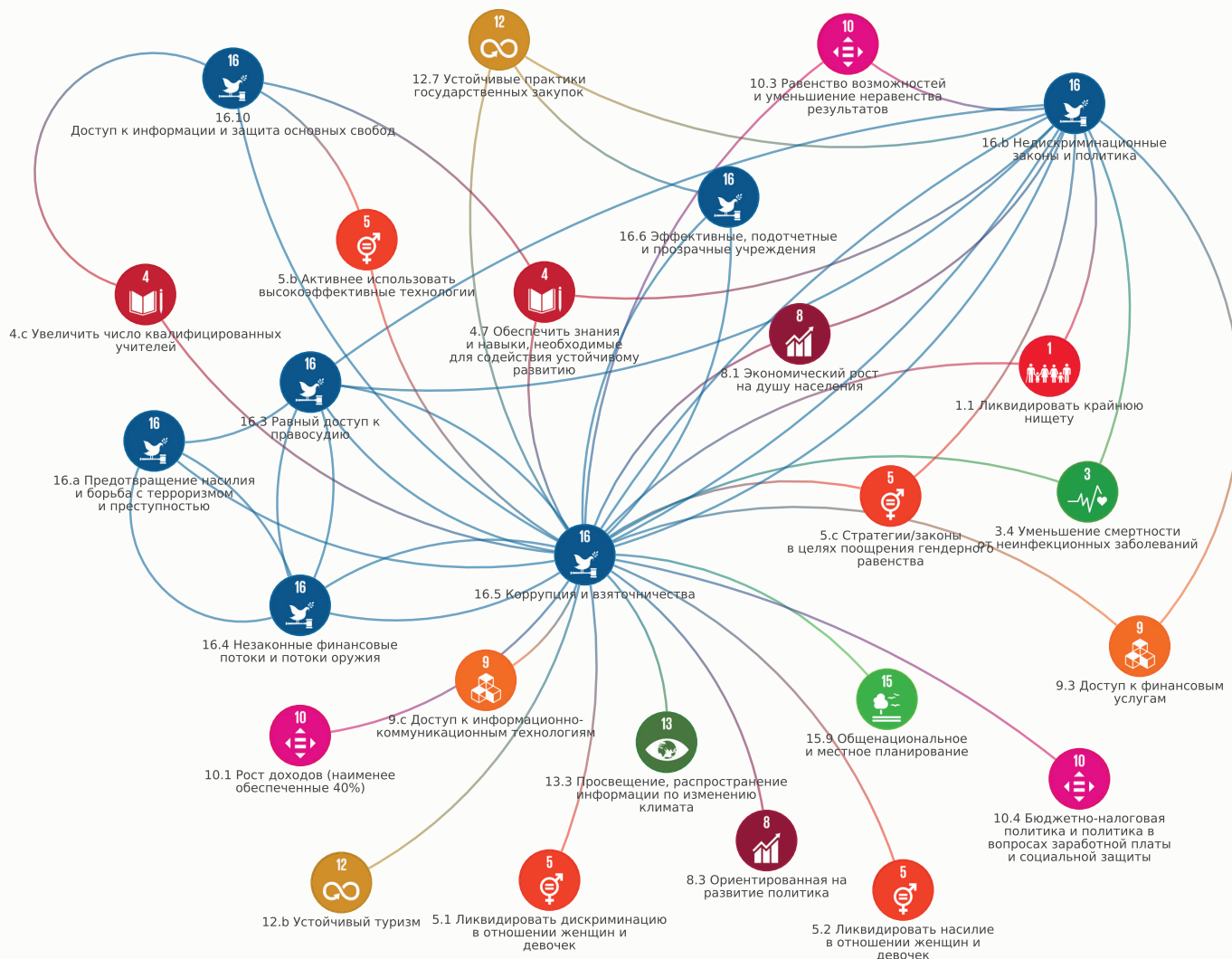
ВЗАИМОСВЯЗЬ ЦУР 16 С ДРУГИМИ ЦЕЛЯМИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Построение миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития в Туркменистане тесно связано с вопросами обеспечения равенства и образования в целях устойчивого развития, а также достижения экономического роста. Эффективные меры по сокращению коррупции (ЦУР 16.5) позволяют обеспечить верховенство права в стране (ЦУР 16.3) в целях устранения неравенства результатов (ЦУР 10.3) и дискриминации в отношении женщин и девочек (ЦУР 5.1). Это содействует развитию эффективных, подотчетных и прозрачных институтов (ЦУР 16.6), которые позволяют гарантировать выполнение недискриминационных законов (ЦУР 16.b) и соблюдение законов по гендерному равенству (ЦУР 5.c), а также создать доступ к финансовым услугам малым предприятиям и

²⁶ Меджлис Туркменистана.

их интеграцию в производственно-сбытовые цепочки и рынки (ЦУР 8.3 и 9.3). Последнее, в свою очередь, позволит поддерживать экономический рост в стране (ЦУР 8.1), тем самым создавая возможности для поддержания социально-ориентированной политики (ЦУР 10.1 и 10.4), повышения благосостояния населения (ЦУР 1.1) и сокращая возможности для коррупции (ЦУР 16.5). С другой стороны, наличие эффективных институтов (ЦУР 16.6) также позволяет создать устойчивую практику государственных закупок (ЦУР 12.7) и содействовать применению экосистемного подхода в планировании и процессах развития (ЦУР 15.9).

Вместе с тем повышение осведомленности населения и изменение его мировоззрения по вопросам устойчивого развития, гендерного равенства и культуры мира и ненасилия носит главенствующую роль. Так, предоставление доступа населению к информации (ЦУР 16.10) и информационно-коммуникационным технологиям и Интернету (ЦУР 9.с и 5.b), а также обеспечение учащихся качественными знаниями по вопросам устойчивого развития, изменения климата и прав человека (ЦУР 4.7, 4.с и 13.3) носят приоритетный характер в Туркменистане.





17

ПАРТНЁРСТВО
В ИНТЕРЕСАХ
УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ



Достижение ЦУР во многом зависит от глобального партнерства и сотрудничества как между правительствами, так и между партнерами по развитию и заинтересованными сторонами. Туркменистан является активным участником международных процессов и последовательно выстраивает взаимоотношения со всеми странами на основе принципов равноправия, дружбы, добрососедства и взаимной выгоды. Туркменистан является участником 47 международных организаций, 150 международных конвенций и договоров, а также членом 9 Советов, Комитетов и Комиссий ООН. Кроме того, Туркменистан прилагает усилия по созданию активного гражданского общества, что позволит ему достичь хороших результатов в осуществлении ЦУР.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЦУР

Осуществление Повестки дня на период до 2030 года может быть обеспечено посредством выработки комплексных механизмов финансирования и их реализации на всех уровнях. Туркменистан поддержал Аддис-Абебскую программу действий, а также предпринимает меры по обеспечению устойчивого финансирования мероприятий, направленных на осуществление Целей устойчивого развития в стране и за ее пределами. Так, в июне 2018 года в Туркменистане прошла конференция «Партнерство для финансирования развития в сердце Великого Шелкового пути», на которой были обсуждены вопросы финансовых потребностей в связи с осуществлением ЦУР и различных методов мобилизации необходимых ресурсов, в том числе за счет развития и диверсификации частного сектора.

Внутренние государственные финансовые ресурсы при этом должны быть основным источником финансирования Повестки дня в области устойчивого развития. В соответствии с Программой Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы доля бюджетных расходов в социальную сферу, включая образование, здравоохранение, социальное обеспечение составляет 70 процентов.²⁷ Помимо этого, бюджетные средства направляются в создание качественной, доступной, недорогой, надежной и устойчивой инфраструктуры, включая транспорт, энергетику, водоснабжение и санитарную для всех. Данные меры предусматриваются в рамках осуществления программ по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров, на реализацию которых в период 2019-2025 годы планируется выделение порядка 10 млрд. манатов.

В 2018 году общий объем государственных доходов к ВВП составил 13,9%.²⁸ Основная доходная часть бюджета формируется за счет производственных отраслей, в том числе нефтегазовой, химической, электроэнергетики и строительства. Динамика изменений государственных доходов за последние несколько лет указывает на необходимость проведения мер по обеспечению более устойчивых финансовых поступлений. Так, правительством проводится работа по укреплению финансовой стабильности системы, что предусматривает, в том числе, создание благоприятной инвестиционной среды для развития нефтегазовых отраслей экономики.

В соответствии с Бюджетным кодексом Туркменистана, принятым в 2014 году, на данный момент осуществляется реформа

²⁷ Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на период 2019-2025 годы, февраль 2019 год.

²⁸ Государственный комитет по статистике Туркменистана.

ДОЛЯ ОСНОВНЫХ ТОВАРОВ В СТРУКТУРЕ ЭКСПОРТА В 2018 г.



ТЕМП РОСТА ЭКСПОРТА



системы государственных финансов и переход национального процесса бюджетирования на принципы среднесрочного планирования и программно-целевого финансирования. Это позволит обеспечить большую интеграцию ЦУР в финансовые планы страны и целевое использование государственных средств для осуществления ЦУР.

Одновременно для достижения амбициозных и комплексных задач Целей устойчивого развития необходимо привлечение международных финансов, а также ресурсов частного сектора. В связи с этим все большую актуальность приобретает развитие инструментов и механизмов смешанного финансирования посредством государственно-частного партнерства (ГЧП). Для создания благоприятных условий для его развития правительство Туркменистана провело ряд мер по совершенствованию законодательной базы и выработало программы поддержки частного сектора. Эти меры позволили расширить сферу

и долю участия частного сектора в отраслях экономики, а также создать условия для углубления предпринимаемых мер по развитию ГЧП.

Меры по противодействию легализации преступных доходов, борьбе с коррупцией, а также обеспечению верховенства права также являются важными элементами обеспечения эффективной мобилизации и использования внутренних ресурсов. С 2010 года Туркменистан является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и предпринимает соответствующие шаги по совершенствованию национального законодательства согласно рекомендациям Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), а также укреплению потенциала Службы финансового мониторинга при Министерстве финансов и экономики Туркменистана.

Содействие развитию других стран имеет также важное значение. Так, Туркменистан оказывает поддержку Афганистану в поставке электроэнергии и сжиженного газа по льготной цене для частичного удовлетворения спроса на энергоресурсы, строит социальные объекты, а также поддерживает афганскую молодёжь в получении образования в туркменских образовательных учреждениях. В учреждениях высшего образования Туркменистана обучаются более 200 иностранных студентов на бюджетной основе, в том числе из Афганистана. Кроме того, в рамках гуманитарного сотрудничества предприятиями частного сектора были построены детский сад в Автономном территориальном образовании (АТО) Гагаузия Республики Молдова в 2017 году и школа на 190 мест в Приволжском районе Астраханской области Российской Федерации в 2018 году.

РАЗВИТИЕ ТОРГОВЛИ

Повестка дня на период до 2030 года делает прямую ссылку на роль Всемирной торговой организации в фасилитировании работы по ЦУР в разных странах и исключительную роль торговли в их осуществлении. Туркменистан не является членом ВТО, однако в стране была начата работа по продвижению членства страны в данной организации. Ожидается, что участие в ВТО позволит Туркменистану не только более эффективно интегрироваться в мировые торговые процессы, но также позволит создать надежную экономико-правовую базу для международного торгового-экономического сотрудничества и продолжить внутренние финансово-экономические реформы.

Вместе с тем, будучи страной, не имеющей выхода к мировому океану, Туркменистан уделяет особое внимание структурному преобразованию своей экономики и развитию транспортно-транзитных коридоров. Это позволит стимулировать рост экономики государства и интегрировать его в международные транспортно-транзитные потоки. Так, развитие путей по направлениям Север-Юг (Казахстан–Туркменистан–Иран) и Восток-Запад (Туркменистан–Азербайджан–Турция) позволило расширить инфраструктуру и транзитные возможности страны; развивается железная дорога Туркменистан–Афганистан–Таджикистан. Помимо железнодорожных сообщений особое внимание уделяется развитию транспортного сообщения внутри страны – строятся новые трассы и автобаны. Был открыт Международный морской порт города Туркменбаши, объединяющий паромный, пассажирский и грузовые терминалы. В области обеспечения надежного и стабильного транзита, а также диверсификации маршрутов экспорта энергоносителей Туркменистан реализует проект транснационального

газопровода Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия (ТАПИ).



ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Эффективное участие заинтересованных сторон позволяет скоординировать работу по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях, а также обеспечить осведомленность, соучастие и мониторинг прогресса. Правительство страны опирается на поддержку всех заинтересованных сторон для обеспечения достижения устойчивого развития, следуя принципу «никого не оставить позади». Были выработаны инструменты, которые позволяют учесть интересы заинтересованных сторон и обеспечить их участие в процессе осуществления ЦУР.

Например, для организации участия молодежи в этом процессе были назначены на конкурсной основе 17 Молодых послов ЦУР с тем, чтобы в процессе осуществления ЦУР стать мостом между правительством и молодыми людьми, составляющими существенную часть населения страны. Молодые люди представляют разные регионы страны, и это, в свою очередь, позволит расширить охват вовлечения молодежи. Одним из первых мероприятий с их участием стало проведение фокус-группы для отражения видения и голоса молодежи в работе по ЦУР и данном Обзоре. Так, например, был предложен обмен знаниями между самой молодежью, что является одним из наиболее эффективных методов повышения осведомленности по темам ЦУР. В этом контексте был озвучен план создания молодыми людьми волонтерской сети, которая будет заниматься распространением знаний по ЦУР не только среди молодежи, но также и среди местных общин. Более того, молодежь выразила интерес тесно сотрудничать с правительством (например, по работе с населением в области повышения осведомленности по возможностям трудоустройства) и частным сектором (например, по продвижению информации о ЦУР в продуктах частного сектора и финансирования им мероприятий по осуществлению). Вместе с тем важно, чтобы правительство оказывало всестороннюю поддержку инициативам молодежи, так как это партнерство позволит достичь долгосрочных и устойчивых результатов сегодняшних усилий на годы вперед.

МОНИТОРИНГ И ПОВЫШЕНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Для эффективного мониторинга прогресса в области осуществления ЦУР необходимы высококачественные, актуальные и достоверные данные. Чтобы понять нынешнее состояние доступности данных в Туркменистане была проведена оценка пробелов данных по ЦУР на основе вопросников Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ). Анализ показал, что из числа принятых Туркменистаном показателей ЦУР были доступны 88 (50,3%) показателей. В связи с этим правительство направит усилия на получение показателей уровней I и II.

Проводится работа по составлению перечня национальных показателей, на основе которых будет формироваться национальная система индикаторов и мониторинга ЦУР. Для подбора платформы, на которой будет размещаться база данных ЦУР, был проведен семинар; рассматриваются возможности адаптации таких платформ, как Esri и формата SDMX.

Вместе с тем в 2019 году ТуркменСтатом запланирована работа по проведению Кластерного обследования по многим показателям (MICS), финансируемого правительством Туркменистана, ЮНИСЕФ и Фондом ООН по народонаселению (ЮНФПА). Данный проект позволит получить данные, в том числе дезагрегированные, по основным показателям, связанным с положением детей и женщин.

Восполнение данных по оценке благосостояния и связанных с этим индикаторов ЦУР планируется посредством завершения проекта «Развитие национальной системы мониторинга благосостояния», реализуемого при технической поддержке Всемирного банка.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Последующая деятельность и обзор являются важными элементами процесса осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Работа, проведенная в рамках подготовки настоящего Обзора, позволила оценить достигнутый прогресс в Туркменистане, а также наметить дальнейшие меры по осуществлению ЦУР.

Подготовка и презентация первого Обзора рассматривается в качестве важного шага Туркменистана на пути осуществления взятых на себя международных обязательств, а также в процессе достижения устойчивого развития.

Как следует из Обзора, Туркменистан имеет сильную социальную политику и уже успел достичь позитивных результатов в этой области, в частности, в сфере здравоохранения и образования. Вместе с тем была определена необходимость в усилении государственных политик в экономической сфере в контексте перехода страны на рыночные отношения, а также в области создания механизма устойчивого финансирования ЦУР.

Туркменистан продолжит тесно сотрудничать с международными организациями и агентствами ООН по дальнейшей интеграции ЦУР в национальные планы и обновлению отраслевых планов и стратегий. Это позволит обеспечить лучшую приоритизацию мероприятий по ЦУР, а также привлечь внешнее финансирование и инвестиции.

Высокий уровень координации между государственными органами и всеми заинтересованными сторонами также важен

для обеспечения сопричастности населения к процессу осуществления ЦУР, интеграции трех измерений устойчивого развития и реализации принципа «чтобы никто не остался позади». Месяцы подготовки данного Обзора охарактеризовались динамичным процессом привлечения сторон, а также работы как внутри государственных органов, так и между государством и населением. Проводились фокус-группы с молодежью, частным сектором и гражданским обществом, цель которых заключалась в согласовании Обзора и обсуждении их дальнейшего вовлечения в процесс осуществления ЦУР.

Туркменистан усилит работу по сбору всесторонних, дезагрегированных и достоверных данных, что позволит оценить существующий прогресс и определить дальнейшие шаги. В этих целях продолжится работа по сбору данных в рамках предстоящих национальных обследований домашних хозяйств и переписи населения, запланированной в 2022 году. Кроме того, планируется создание базы данных ЦУР Туркменистана.

Принимая во внимание необходимость системного и всеобъемлющего подхода к реализации ЦУР, а также учитывая их неделимость, Туркменистан гордится работой, проведенной в рамках подготовки настоящего Обзора по анализу взаимосвязей рассматриваемых кластерных ЦУР с другими задачами. Работа в этом направлении будет продолжена, а анализ будет использован для повышения эффективности государственных политик и планов.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--|--|------------------|--|--------------------|-------------------------|-----------------|---------|---------|---------|---|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ И СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОПОЛУЧИЮ ДЛЯ ВСЕХ В ЛЮБОМ ВОЗРАСТЕ | | | | | | | | | | |
| 3.1 | К 2030 году снизить глобальный коэффициент материнской смертности до менее 70 случаев на 100 000 живорождений | 3.1.2 | Доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками | Процент | Всего | 99,9 | 100,0 | 99,9 | 99,9 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 99,8 | 99,9 | 99,9 | 99,9 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 99,9 | 99,9 | 99,9 | 99,9 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 100,0 | 100,0 | 99,9 | 99,9 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 99,9 | 99,9 | 99,9 | 99,9 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | |
| 3.3 | К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулёза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями | 3.3.2 | Заболеваемость туберкулезом на 100 000 человек | На 100 000 человек | Всего | 38,2 | 35,2 | 34,1 | 34,1 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 36,4 | 34,2 | 40,3 | 41,5 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 22,9 | 20,3 | 19,8 | 22,0 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 51,5 | 52,2 | 46,2 | 43,2 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 51,6 | 48,2 | 46,9 | 45,9 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 34,5 | 30,4 | 27,6 | 27,0 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 33,9 | 30,0 | 27,8 | 28,5 | |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 30,2 | 37,4 | 37,2 | 36,8 | |
| | | | | | Село | 44,5 | 33,2 | 31,3 | 31,8 | |
| | | | | | пол: | | | | | |
| | | | | | Мужской | 45,0 | 41,0 | 40,2 | 40,2 | |
| | | | | | Женский | 31,5 | 29,3 | 28,1 | 28,1 | |
| | | 3.3.3 | Заболеваемость малярией на 1000 человек | На 1 000 человек | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | Лебапский вেলাят | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | Марыйский вেলাят | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | в том числе город/село: | | | | | | | | | |
| | Город | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | Село | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | пол: | | | | | | | | | |
| | Мужской | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |
| | Женский | | | | 0 | 0 | 0 | 0 | | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--------------|---|------------------|--|--------------------|-------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|---|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| 3.3 | | 3.3.4 | Заболеваемость вирусным гепатитом В на 100 000 человек (включая военнослужащих) | На 100 000 человек | Всего | 0,6 | 0,3 | 0,4 | 0,5 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 0,2 | 0,1 | 0,9 | 0,9 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 0,2 | 0,2 | 0,1 | 0 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 0 | 0 | 0 | 0 | |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 1,2 | 0,6 | 0,8 | 1,0 | |
| | | | | | Село | 0,1 | 0,1 | 0 | 0 | |
| | | | | | пол: | | | | | |
| | | | | | Мужской | 1,1 | 0,6 | 0,7 | 0,8 | |
| | | | | | Женский | 0,1 | 0,03 | 0,1 | 0,1 | |
| 3.4 | К 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия | 3.4.1 | Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний (безусловная вероятность смерти в возрасте 30-69 лет) | Процент | Всего | 25,9 | 24,9 | 24,5 | 24,8 | ТуркменСтат |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 22,9 | 22,2 | 19,5 | 21,0 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 27,7 | 26,7 | 26,1 | 26,1 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 24,0 | 25,7 | 23,3 | 23,9 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 24,7 | 23,2 | 23,9 | 24,5 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 26,6 | 25,8 | 27,0 | 25,5 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 28,5 | 26,3 | 26,0 | 26,7 | |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 24,4 | 24,3 | 22,7 | 23,3 | |
| | | | | | Село | 27,4 | 25,4 | 26,5 | 26,3 | |
| | | | | | Пол: | | | | | |
| | | | | | Мужчины | 31,5 | 30,0 | 29,9 | 29,7 | |
| | | | | | Женщины | 20,9 | 20,3 | 19,7 | 20,3 | |
| 3.5 | Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем | 3.5.2 | Злоупотребление алкоголем (определяемое в соответствии с национальными особенностями употребления алкоголя на душу населения в возрасте от 15 лет) в литрах чистого алкоголя в календарный год | В литрах | Всего | 8,6 | ... | ... | 4,8 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 8,4 | ... | ... | ... | |
| | | | | | Село | 8,8 | ... | ... | ... | |
| | | | | | пол: | | | | | |
| | | | | | Мужской | 15,4 | ... | ... | 8,1 | |
| | | | | | Женский | 1,2 | ... | ... | 1,4 | |
| 3.6 | К 2020 году вдвое сократить во всем мире число смертей и травм в результате дорожно-транспортных происшествий | 3.6.1 | Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий | На 100 000 человек | | 2,2 | 2,3 | 2,1 | 1,8 | ТуркменСтат |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--------------|--|------------------|---|-------------------|-------------------------|-----------------|-------------|-------------|-------------|---|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| 3.7 | К 2030 году обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи, информирование и просвещение, и учёт вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах | 3.7.1 | Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами | Процент | | ... | 80,5 | ... | ... | ТуркменСтат |
| | | 3.7.2 | Рождаемость среди подростков (в возрасте от 10 до 14 лет и в возрасте от 15 до 19 лет) на 1 000 женщин в данной возрастной группе | На 1 000 женщин | Всего | 37,5 | 31,3 | 28,0 | 26,3 | ТуркменСтат |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 28,5 | 24,3 | 20,1 | 18,2 | |
| | | | | | Ахалский велаят | 47,2 | 39,2 | 36,2 | 32,7 | |
| | | | | | Балканский велаят | 29,8 | 23,7 | 20,1 | 22,0 | |
| | | | | | Дашогузский велаят | 37,3 | 32,7 | 30,3 | 28,5 | |
| | | | | | Лебапский велаят | 42,3 | 34,8 | 30,8 | 27,2 | |
| | | | | | Марыйский велаят | 35,3 | 28,9 | 25,5 | 25,5 | |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 35,3 | 28,1 | 25,4 | 23,2 | |
| | | | | | Село | 38,9 | 33,9 | 30,1 | 28,7 | |
| 3.a | Активизировать при необходимости осуществление Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака во всех странах | 3.a.1 | Стандартизованная по возрасту распространенность употребления табака лицами в возрасте от 15 лет | Процент | Всего | 8,3 | ... | ... | 3,4 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| | | | | | в том числе город/село: | | | | | |
| | | | | | Город | 9,0 | ... | ... | ... | |
| | | | | | Село | 7,8 | ... | ... | ... | |
| | | | | | пол: | | | | | |
| | | | | | Мужской | 15,5 | ... | ... | 6,6 | |
| | | | | | Женский | 0,6 | ... | ... | 0,5 | |
| 3.c | Существенно увеличить финансирование здравоохранения и набор, развитие, профессиональную подготовку и удержание медицинских кадров в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах | 3.c.1 | Число медицинских работников на душу населения и их распределение | На 1 000 человек | Всего | 6,41 | 6,36 | 6,35 | 6,29 | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |
| 3.d | Наращивать потенциал всех стран, особенно развивающихся стран, в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья | 3.d.1 | Потенциал Международных медико-санитарных правил (ММСП) и готовность к чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения | Балл | | ... | 84 | ... | ... | Министерство здравоохранения и медицинской промышленности |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|---|---|------------------|---|-------------------|--|-----------------|---------|---------|---------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕОХВАТНОГО И СПРАВЕДЛИВОГО КАЧЕСТВЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПООЩРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТИ ОБУЧЕНИЯ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕЙ ЖИЗНИ ДЛЯ ВСЕХ | | | | | | | | | | |
| 4.2 | К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования | 4.2.1 | Процентная доля детей в возрасте до пяти лет (36-59 месяцев), которые развиваются без отклонений в плане здоровья, обучения и психосоциального благополучия. Разбивка по полу | Процент | В общем | ... | 90,9 | ... | ... | Министерство образования |
| | | | | | Мужской | ... | 91,0 | ... | ... | |
| | | | | | Женский | ... | 90,7 | ... | ... | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | ... | 89,6 | ... | ... | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | ... | 96,7 | ... | ... | |
| | | | | | Балканский вেলাят | ... | 90,0 | ... | ... | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | ... | 86,9 | ... | ... | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | ... | 93,0 | ... | ... | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | ... | 89,9 | ... | ... | |
| | | 4.2.2 | Уровень участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу). Разбивка по полу | Процент | В общем | ... | 46,2 | ... | ... | Министерство образования |
| | | | | | Мужской | ... | 46,7 | ... | ... | |
| | | | | | Женский | ... | 45,6 | ... | ... | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | ... | 91,6 | ... | ... | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | ... | 37,4 | ... | ... | |
| | | | | | Балканский вেলাят | ... | 63,8 | ... | ... | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | ... | 25,0 | ... | ... | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | ... | 54,2 | ... | ... | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | ... | 41,2 | ... | ... | |
| 4.5 | К 2030 году ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования и обеспечить равный доступ к образованию и профессионально-технической подготовке всех уровней для уязвимых групп населения, в том числе инвалидов, представителей коренных народов и детей, находящихся в уязвимом положении | 4.5.1 | Индексы равенства (женщин и мужчин, городских и сельских жителей, инвалидов, в зависимости от наличия данных) | Коэффициент | Начальное образование (1-4 классы) | 0,96 | 0,96 | 0,96 | 0,96 | ТуркменСтат |
| | | | | | Основное среднее образование (5-12 классы) | 0,96 | 0,96 | 0,96 | 0,96 | |
| | | | | | Среднее профессиональное образование | 1,1 | 1,1 | 1,2 | 1,3 | |
| | | | | | Высшее профессиональное образование | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | |
| 4.a | | 4.a.1 | | Процент | Электроэнергии | 100 | 100 | 100 | 100 | Министерство образования |
| | | | | | в том числе: Город | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Село | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--------------|---|------------------|--|-------------------|--|-----------------|-------------|-------------|-------------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| 4.a | Создавать и совершенствовать учебные заведения, учитывающие интересы всех детей, включая детей с инвалидностью и гендерные аспекты, и обеспечить безопасную, свободную от насилия и социальных барьеров и эффективную среду обучения для всех | 4.a.1 | Процентная доля школ, имеющих доступ к: а) электроэнергии; б) Интернету для учебных целей; в) компьютерам для учебных целей; г) адаптированной инфраструктуре и материалам для учащихся-инвалидов; д) раздельным минимально оборудованным туалетам; е) базовым средствам для мытья рук (согласно определениям показателей инициативы «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех» (ВССГ)) | Процент | Дашогузский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | Министерство образования |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Интернету для учебных целей | 18,7 | 21,7 | 23,2 | 28,2 | |
| | | | | | в том числе: Город | 78,1 | 77,1 | 73,3 | 68,6 | |
| | | | | | Село | 21,9 | 22,9 | 26,7 | 31,4 | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 51,8 | 49,0 | 46,7 | 46,1 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 17,4 | 19,0 | 19,4 | 19,5 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 32,5 | 32,3 | 32,3 | 34,5 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 14,7 | 20,4 | 25,7 | 31,2 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 20,5 | 26,7 | 27,0 | 43,0 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 5,8 | 5,8 | 5,7 | 5,7 | |
| | | | | | Компьютерами для учебных целей | 99,2 | 99,1 | 99,3 | 99,2 | |
| | | | | | в том числе: Город | 30,3 | 33,1 | 33,7 | 34,0 | |
| | | | | | Село | 69,7 | 66,9 | 66,3 | 66,0 | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 100 | 99,3 | 99,3 | 99,4 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 97,3 | 97,4 | 98,3 | 97,4 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 99,4 | 99,4 | 99,4 | 99,4 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 99,4 | 99,6 | 99,8 | 99,8 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 99,5 | 99,5 | 99,5 | 99,5 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 99,2 | 99,0 | 99,0 | 99,0 | |
| | | | | | Раздельным, минимально оборудованным туалетом | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | в том числе: Город | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Село | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | в том числе регионы: | | | | | |
| | | | | | г.Ашхабад | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Ахалский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Балканский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Дашогузский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Лебапский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| | | | | | Марыйский вেলাят | 100 | 100 | 100 | 100 | |
| 4.c | | 4.c.1 | | Процент | В дошкольных учреждениях | 82,5 | 82,7 | 82,8 | 83,2 | ТуркменСтат |
| | | | | | из них: женщины | 95,8 | 95,5 | 95,4 | 95,6 | |
| | | | | | мужчины | 4,2 | 4,5 | 4,6 | 4,4 | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--------------|--|------------------|--|-------------------|-------------------|-----------------|---------|---------|---------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| 4.с | К 2030 году значительно увеличить число квалифицированных учителей, в том числе посредством международного сотрудничества в подготовке учителей в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах | 4.с.1 | Процентная доля учителей в: а) дошкольных учреждениях, б) начальной школе, с) средней школе, до начала или во время работы получивших по меньшей мере минимальную организованную профессиональную подготовку (например, педагогическую) на соответствующем уровне в данной стране. Разбивка по полу и другим признакам, если имеются | Процент | В начальной школе | 100,0 | 99,9 | 99,9 | 99,9 | ТуркменСтат |
| | | | | | из них: женщины | 83,0 | 82,6 | 82,6 | 82,6 | |
| | | | | | мужчины | 17,0 | 17,4 | 17,4 | 17,4 | |
| | | | | | В средней школе | 99,9 | 99,8 | 99,8 | 99,9 | |
| | | | | | из них: женщины | 62,0 | 60,4 | 60,5 | 60,7 | |
| | | | | | мужчины | 38,0 | 39,6 | 39,5 | 39,3 | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|---|---|------------------|--|---------------------|-------------------------------------|-----------------|---------|---------|---------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 8.СОДЕЙСТВИЕ ПОСТУПАТЕЛЬНОМУ, ВСЕОХВАТНОМУ И УСТОЙЧИВОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РОСТУ, ПОЛНОЙ И ПРОИЗВОЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ И ДОСТОЙНОЙ РАБОТЕ ДЛЯ ВСЕХ | | | | | | | | | | |
| 8.2 | Добиться повышения производительности в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путём уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоёмким секторам | 8.2.1 | Ежегодный темп роста реального ВВП на одного занятого | Процент | | 106,0 | 106,2 | 108,6 | 103,4* | ТуркменСтат |
| 8.3 | Содействовать проведению ориентированной на развитие политики, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам | 8.3.1 | Доля неформальной занятости в несельскохозяйственном секторе (данные дезагрегированы по полу) | Процент | Мужской | 17,4 | 17,4 | 17,8 | 17,7 | ТуркменСтат |
| | | | | Женский | 28,9 | 28,7 | 28,9 | 28,8 | | |
| 8.5 | К 2030 году обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равную оплату за труд равной ценности | 8.5.1 | Средняя заработная плата женщин и мужчин (данные дезагрегированы по виду экономической деятельности, возрасту и лицам с инвалидностью) | Манатов | Всего | 1150,3 | 1256,8 | 1302,5 | 1503,2 | ТуркменСтат |
| | | | | Мужчин | 1215,6 | 1323,0 | 1359,2 | 1567,7 | | |
| | | | | Женщин | 1053,5 | 1163,2 | 1152,8 | 1411,3 | | |
| | | 8.5.2 | Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности | Процент | Всего | 4,3 | 4,5 | 4,8 | 4,8 | |
| | | | | Мужчин | 4,9 | 4,8 | 5,1 | 5,1 | | |
| Женщин | 3,6 | 4,1 | 4,4 | 4,4 | | | | | | |
| 8.6 | К 2020 году существенно сократить долю молодёжи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков | 8.6.1 | Доля молодежи (возраст 15-29), которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков | Процент | | ... | 8,5 | 8,3 | 8,2 | ТуркменСтат |
| 8.7 | Принять превентивные меры по предотвращению принудительного труда, современного рабства и торговли людьми | 8.7.1. | Доля детей в возрасте 5-17 лет, занятых детским трудом (данные дезагрегированы по полу и возрасту) | Процент | Всего | ... | 0,3 | ... | ... | ТуркменСтат |
| | | | | | Мужчин | ... | 0,5 | ... | ... | |
| | | | | | Женщин | ... | 0,1 | ... | ... | |
| | | | | | Возраст: 5-11 | ... | 0,4 | ... | ... | |
| | | | | | 12-14 | ... | 0,5 | ... | ... | |
| | | | | | 15-17 | ... | 0,0 | ... | ... | |
| 8.8 | Защищать трудовые права и содействовать обеспечению надёжных и безопасных условий работы для всех трудящихся | 8.8.1 | Производственный травматизм со смертельным и не смертельным исходом в разбивке по полу | Коэффициент частоты | Пострадавшие при несчастных случаях | 1,83 | 1,66 | 2,00 | 1,46 | ТуркменСтат |
| | | | | | из них женщин | 0,14 | 0,27 | 0,22 | 0,22 | |
| | | | | | Погибшие при несчастных случаях | 1,37 | 1,01 | 0,84 | 1,02 | |
| | | | | | из них женщин | 0,02 | 0,10 | 0,04 | 0,05 | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--|---|------------------|--|-------------------|--|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 10. УМЕНЬШИТЬ НЕРАВЕНСТВО ВНУТРИ СТРАН И МЕЖДУ НИМИ | | | | | | | | | | |
| 10.1 | К 2030 году постепенно достичь и поддерживать рост доходов наименее обеспеченных 40 процентов населения на уровне, превышающем средний по стране | 10.1.1 | Темпы роста расходов домохозяйств или доходов на душу населения среди наименее обеспеченных 40 процентов населения и среди населения в целом* (* по реальным среднедушевым доходам) (Рассчитывается за пятилетние периоды) | Процент | | 2015/ 2010 | 2016/ 2011 | 2017/ 2012 | 2018/ 2013 | ТуркменСтат |
| | | | | | Темп роста доходов среди наименее обеспеченных 40% населения | 112,7 | 111,5 | 110,3 | 108,9 | |
| | | | | | Темп роста доходов среди населения в целом | 111,1 | 111,8 | 109,7 | 108,8 | |
| 10.2 | К 2030 году поддержать законодательным путём и поощрять активное участие всех людей в социальной, экономической и политической жизни независимо от их возраста, пола, инвалидности | 10.2.1 | Доля людей с доходом ниже 50 процентов медианного дохода | Процент | | 8,7 | 9,7 | 8,2 | 7,2 | ТуркменСтат |
| 10.4 | Принять соответствующую политику, особенно бюджетно-налоговую политику и политику в вопросах заработной платы и социальной защиты, и постепенно добиваться обеспечения большего равенства | 10.4.1 | Доля оплаты труда в ВВП (доля доходов, трудящихся в ВВП, включая заработную плату и выплаты по линии социальной защиты) | Процент | | 49,7 | 57,4 | 48,3 | 49,0* | ТуркменСтат |
| 10.6 | Обеспечить большую представленность и большее право голоса в процессах принятия решений в глобальных международных экономических и финансовых учреждениях | 10.6.1 | Количество международных организаций, в которых представлен Туркменистан | Единица | | 43 | 44 | 45 | 47 | Министерство иностранных дел |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--|---|------------------|--|-------------------------------|--------------|-----------------|---------|---------|--|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 13. ПРИНЯТИЕ СРОЧНЫХ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯМИ | | | | | | | | | | |
| 13.1 | Повысить сопротивляемость и способность адаптироваться к опасным климатическим явлениям и стихийным бедствиям во всех странах | 13.1.1 | Число погибших, пропавших без вести, раненных и эвакуированных в результате бедствий или в связи с ними на 100 000 человек | На 100 000 человек | 0 | 0 | 0 | 0 | Министерство обороны | |
| 13.2 | Включить меры реагирования на изменение климата в политику, стратегии и планирование на национальном уровне | 13.2.1 | Число стран, сообщивших о создании или введении в действие комплексной политики/стратегии/плана, повышающих их способность адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата и содействующих развитию их потенциала противодействия климатическим изменениям и снижению вопросов парниковых газов таким образом, чтобы это не ставило под угрозу производство продовольствия (включая национальный адаптационный план, определяемый на национальном уровне вклад, национальную систему информирования населения, подготовку двухгодичного обновленного доклада или другое) | Количество стратегий и планов | 4 | 4 | 4 | 4 | Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|---|--|------------------|---|--------------------|---|-----------------|---------|---------|---------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 16. СОДЕЙСТВИЕ ПОСТРОЕНИЮ МИРОЛЮБИВОГО И ОТКРЫТОГО ОБЩЕСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ ДЛЯ ВСЕХ И СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ, ПОДОТЧЕТНЫХ И ОСНОВАННЫХ НА ШИРОКОМ УЧАСТИИ УЧРЕЖДЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ | | | | | | | | | | |
| 16.1 | Значительно сократить распространённость всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире | 16.1.1 | Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек в разбивке по полу и возрасту | На 100 000 человек | | 3,5 | 3,2 | 2,9 | 2,9 | ТуркменСтат |
| 16.6 | Создать эффективные, подотчетные и про-зрачные учреждения на всех уровнях | 16.6.1 | Первичные расходы правительства в процентном отношении к первоначальному утвержденному бюджету в разбивке по секторам (или по кодам бюджетной классификации или аналогичным категориям) | Процент | Всего | 90,0 | 86,5 | 96,4 | 99,9 | Министерство финансов и экономики |
| | | | | | в том числе: Общественные и социальные услуги | 96,3 | 85,2 | 98,0 | 99,9 | |
| | | | | | Государственные услуги общего характера | 91,3 | 90,8 | 91,3 | 99,8 | |
| | | | | | Государственные услуги, связанные с экономической деятельностью | 90,9 | 92,1 | 91,0 | 99,7 | |
| 16.7 | Обеспечить ответственное принятие решений репрезентативным и органами на всех уровнях с участием всех слоёв общества | 16.7.1 | Доля женщин-руководителей (в разбивке по возрасту) | Процент | | ... | 24,1 | 23,9 | 23,8 | ТуркменСтат |
| 16.9 | К 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении | 16.9.1 | Доля детей в возрасте до 5 лет, рождение которых было зарегистрировано в гражданских органах (в разбивке по возрасту) | Процент | Всего | ... | 99,6 | ... | ... | ТуркменСтат |
| | | | | | 0-11 мес. | ... | 98,1 | ... | ... | |
| | | | | | 12-23 мес. | ... | 100 | ... | ... | |
| | | | | | 24-35 мес. | ... | 100 | ... | ... | |
| | | | | | 36-47 мес. | ... | 100 | ... | ... | |
| | | | | | 48-59 мес. | ... | 100 | ... | ... | |

| Номер задачи | Название задачи | Номер индикатора | Название индикатора | Единица измерения | Дезагрегация | Отчетный период | | | | Ответственное министерство, ведомство |
|--|---|------------------|--|-------------------|--------------|-----------------|-----------|-----------|-----------|---------------------------------------|
| | | | | | | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | |
| ЦЕЛЬ 17. УКРЕПЛЕНИЕ СРЕДСТВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И АКТИВИЗАЦИЯ РАБОТЫ В РАМКАХ ГЛОБАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ | | | | | | | | | | |
| 17.1 | Усилить мобилизацию ресурсов из внутренних источников с тем чтобы повысить национальные возможности по сбору налогов и других доходов | 17.1.1 | Общий объем государственных доходов в процентном отношении к ВВП | Процент | | 16,6 | 12,8 | 17,9 | 13,9* | ТуркменСтат |
| 17.3 | Мобилизация дополнительных финансовых ресурсов | 17.3.1 | Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) к ВВП | Процент | | 9,2 | 5,2 | 4,0 | 3,2 | ТуркменСтат |
| 17.6 | Расширять международное сотрудничество в областях науки, техники и инноваций и доступ к соответствующим достижениям; активизировать обмен знаниями на взаимно согласованных условиях, в том числе благодаря улучшению координации между существующими механизмами, в частности на уровне Организации Объединённых Наций, а также с помощью глобального механизма содействия передаче технологий | 17.6.2 | Число пользователей интернета | Единиц | | 2 151 363 | 2 394 753 | 2 004 924 | 2 291 739 | ТуркменСтат |
| 17.11 | Значительно увеличить экспорт Туркменистана к 2030 году | 17.11.1 | Темпы роста экспорта | Процент | | 61,5 | 61,8 | 103,6 | 149,6 | ТуркменСтат |
| 17.17 | Совершенствовать государственно-частное партнерство | 17.17.1 | Доля негосударственного сектора в объеме ВВП (без учета ТЭК) | Процент | | 68,0 | 68,6 | 68,5 | 68,5* | ТуркменСтат |

*Данные предварительные