

О БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ

Настоящий Закон устанавливает правовые основы организации управления и функционирования бюджетной системы, регулирует взаимоотношения между бюджетами всех уровней.

РАЗДЕЛ. I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятие бюджета

Бюджет - это совокупность финансовых ресурсов, образуемых на определенный период и используемых органами государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Туркменистана.

Статья 2. Законодательство о бюджетной системе

Законодательство о бюджетной системе состоит из настоящего Закона, Правил составления и исполнения Государственного бюджета Туркменистана, утверждаемых в порядке, установленном Кабинетом министров Туркменистана, а также других актов законодательства Туркменистана.

Статья 3. Бюджетный год

Бюджетный год - финансовый год, на который готовится бюджет. Финансовый год начинается 1 января и заканчивается 31 декабря.

Статья 4. Бюджетно-финансовая политика

Бюджетно-финансовая политика - проводимая высшими органами государственной власти и управления Туркменистана налоговая, ценовая, денежно-кредитная и валютная политика, направленная на обеспечение сбалансированности Государственного бюджета Туркменистана.

II. БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 5. Бюджетная система Туркменистана

Единую бюджетную систему Туркменистана составляют Государственный бюджет Туркменистана и другие финансовые ресурсы государства, порядок образования и использования которых определяется законодательством Туркменистана.

Статья 6. Государственный бюджет Туркменистана

Государственный бюджет Туркменистана - основной фонд денежных средств, включающий в себя средства централизованного бюджета и местных бюджетов.

В составе Государственного бюджета Туркменистана учитываются средства специальных целевых фондов и финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, основанных на государственной форме собственности.

Доходы Государственного бюджета Туркменистана образуются в течение одного финансового года из выплат физическими и юридическими лицами налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступлений из других источников, установленных законами и иными актами законодательства Туркменистана.

Доходы Государственного бюджета Туркменистана распределяются между централизованным бюджетом, бюджетами велаятов и города Ашгабата в соответствии с Законом о Государственном бюджете Туркменистана, утвержденным на бюджетный год.

Расходы Государственного бюджета Туркменистана состоят из текущих расходов, обеспечивающих деятельность органов государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления, и расходов на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности.

Статья 7. Централизованный бюджет

Централизованный бюджет - фонд денежных средств, необходимый для финансирования общенациональных программ и выполнения функций, возложенных на органы государственной власти и управления.

Доходы централизованного бюджета составляют налоги и другие обязательные платежи, установленные законодательством Туркменистана.

Часть доходов централизованного бюджета в виде дотаций и субвенций направляется в бюджеты велаятов и города Ашгабата для обеспечения равномерного экономического, социального и культурного развития территорий.

Средства централизованного бюджета используются на:

- финансирование производственного и непроизводственного строительства, проектно-изыскательских, природоохранных и других работ;
- финансирование здравоохранения, образования, науки, культуры и спорта, социального обеспечения населения;
- содержание органов государственной власти и управления, правоохранительных, судебных органов и оборону;
- образование специального фонда для финансирования работ по ликвидации последствий стихийных бедствий;
- образование резервного фонда Правительства;
- обслуживание государственных внешнего и внутреннего долгов;
- другие мероприятия, финансируемые в централизованном порядке.

Статья 8. Местные бюджеты

Местные бюджеты - фонды денежных средств административно-территориальных единиц государства, находящиеся в ведении органов местной исполнительной власти и местного самоуправления для выполнения возложенных на них функций.

Органы местной исполнительной власти и местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией самостоятельно составляют свои бюджеты; в пределах объемов бюджетных доходов, предоставленных дотаций и субвенций, финансируют мероприятия по экономическому, социальному и культурному развитию велаятов, городов, этрапов, поселков и сел.

В местные бюджеты зачисляются налоги, определенные Законами и иными актами законодательства Туркменистана.

Средства местных бюджетов используются на:

- производственное и непроизводственное строительство, осуществляемое в соответствии с планами развития территории;
- благоустройство городов, поселков и сел;
- содержание и капитальный ремонт жилищного фонда и объектов коммунального назначения, сети дорог соответствующего подчинения;
- финансирование организаций здравоохранения, образования, культуры и спорта местного подчинения;
- содержание органов местной исполнительной власти и местного самоуправления и на

иные цели.

Часть доходов местных бюджетов в виде дотаций и субвенций распределяется из:

- бюджета велаята - хякимом велаята для бюджетов этрапов и городов, приравненных к этрапам;
- бюджета этрапа - хякимом этрапа для бюджетов городов в этрапе, поселков и сел;
- бюджета города Ашгабата • хякимом города Ашгабата для бюджетов этрапов и поселка Повризе.

Статья 9. Специальные целевые фонды

Специальные целевые фонды - фонды денежных средств государства, имеющие целевое назначение.

Специальные целевые фонды могут образовываться актами Президента Туркменистана и Кабинета министров Туркменистана.

Статья 10. Финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, основанных на государственной форме собственности

Финансовые ресурсы хозяйствующих субъектов, основанных на государственной форме собственности, образуются из прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей, амортизационных отчислений и других доходов.

Хозяйствующие субъекты, основанные на государственной форме собственности, осуществляют нормативное распределение и использование своих финансовых ресурсов в соответствии с общей экономической политикой Правительства Туркменистана.

Статья 11. Чрезвычайный бюджет

Президент Туркменистана в случае введения чрезвычайного положения имеет право утвердить чрезвычайный бюджет.

РАЗДЕЛ Ш. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ, РАССМОТРЕНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ТУРКМЕНИСТАНА

Статья 12. Составление и рассмотрение проекта Государственного бюджета Туркменистана

Министерство экономики и финансов Туркменистана организует подготовку и составление проекта Государственного бюджета Туркменистана.

Министерство экономики и финансов Туркменистана за 5 месяцев до начала бюджетного года информирует правления специальных целевых фондов, министерства и ведомства, другие органы государственной власти и управления, хякимов велаятов и города Ашгабата о начале подготовки проекта бюджета и основных направлениях экономического развития государства, приоритетах развития отраслей народного хозяйства и административно-территориальных единиц, направляет методические рекомендации по составлению проекта бюджета и сообщает предварительные лимиты ассигнований на их содержание и выполнение целевых программ.

Министерства и ведомства, правления специальных целевых фондов, другие органы государственной власти и управления, хякимы велаятов и города Ашгабата за 4 месяца до начала бюджетного года в соответствии с рекомендациями Министерства экономики и финансов Туркменистана представляют проекты сводных финансовых планов и смет. Министерство экономики и финансов Туркменистана проводит экономическую оценку и корректирует представленные проекты сводных финансовых планов и смет:

Министерство экономики и финансов Туркменистана с участием Центрального банка

Туркменистана и других заинтересованных органов государственного управления анализирует макроэкономическую ситуацию, вырабатывает финансовую стратегию на бюджетный год, оценивает реальные источники доходов и дает заключение по всем видам бюджетных расходов.

Министерство экономики и финансов Туркменистана за 2 месяца до начала бюджетного года представляет проект Государственного бюджета Туркменистана с пояснительной запиской в Кабинет министров Туркменистана для рассмотрения, а также доводит до сведения министерств и ведомств, других органов государственной власти и управления, хякимов велятов и города Ашгабата соответствующие показатели, предусмотренные для них проектом Государственного бюджета Туркменистана.

Кабинет министров Туркменистана рассматривает проект Государственного бюджета Туркменистана и представляет его Президенту Туркменистана.

Статья 13. Утверждение Государственного бюджета Туркменистана

Президент Туркменистана за месяц до начала бюджетного года представляет на рассмотрение и утверждение Меджлиса -Туркменистана проект Государственного бюджета Туркменистана.

Представляемый в Меджлис Туркменистана проект Государственного бюджета Туркменистана сопровождается пояснительной запиской с оценкой исполнения Государственного бюджета Туркменистана предшествующего и текущего финансовых годов и должен содержать:

- проект Закона Туркменистана о Государственном бюджете Туркменистана на бюджетный год;
- доклад Министра экономики и финансов Туркменистана о главных положениях законопроекта и экономическом положении в стране;
- сведения о доходах и расходах Государственного бюджета Туркменистана, централизованного бюджета, местных бюджетов разрезе велятов и города Ашгабата;
- сведения о государственных займах;
- сводные финансовые планы министерств ведомств, специальных целевых фондов.

Меджлис Туркменистана вправе вносить в законопроект поправки по сокращению расходов либо их увеличению только при наличии источников финансирования.

Меджлис Туркменистана утверждает Закон о Государственном бюджете Туркменистана на бюджетный год, содержащий:

- общие суммы доходов и расходов Государственного бюджета Туркменистана;
- предельные размеры государственного внутреннего и внешнего долгов и дефицита Государственного бюджета Туркменистана. Дефицит Государственного бюджета Туркменистана может допускаться только в централизованном бюджете;
- источники финансирования дефицита;
- общие суммы доходов и расходов централизованного бюджета с выделением основных источников доходов и направлений расходов;
- платежи в централизованный бюджет и ассигнования из централизованного бюджета по министерствам и ведомствам;
- общие объемы бюджетов велятов и города Ашгабата и размеры дотаций и субвенций;
- нормативы отчислений от доходов централизованного бюджета в бюджеты велятов и города Ашгабата;
- перечень защищенных статей при введении режима сокращения расходов. Закон о Государственном бюджете Туркменистана вступает в действие с начала финансового года.

Если Закон о Государственном бюджете Туркменистана на бюджетный год не будет утвержден до начала финансового года, то органы государственной власти и управления, местной исполнительной власти и местного самоуправления имеют право расходовать средства в размере 1/12 объема предыдущего года в течение каждого месяца до момента принятия Закона.

Хякимы велятов и города Ашгабата после утверждения Закона о Государственном бюджете Туркменистана на бюджетный год принимают соответствующие постановления о бюджетах велятов и города Ашгабата.

Статья 14. Исполнение Государственного бюджета Туркменистана

Кабинет министров Туркменистана организует исполнение Государственного бюджета Туркменистана через Министерство экономики и финансов Туркменистана, министерства и ведомства, другие органы государственного управления, органы местной исполнительной власти и местного самоуправления.

Кассовое исполнение централизованного и местных бюджетов осуществляют Казначейское Управление Министерства экономики и финансов Туркменистана и его органы на местах. Банковское обслуживание казначейских счетов осуществляют уполномоченные банки.

Централизованный и местные бюджеты исполняются в порядке, установленном Правилами составления и исполнения Государственного бюджета Туркменистана.

Расходование бюджетных средств осуществляется министерствами и ведомствами в пределах действующих норм и лимитов для каждого вида расходов.

Остатки неиспользованных бюджетных средств на конец финансового года зачисляются в доход соответствующих бюджетов.

Президент Туркменистана имеет право в течение финансового года в пределах утвержденного Законом дефицита бюджета вносить изменения в Государственный бюджет Туркменистана.

Хякимы велаятов и города Ашгабата имеют право уточнять показатели местных бюджетов, при условии сохранения сбалансированности их доходов и расходов.

Доходы, дополнительно полученные при исполнении централизованного бюджета, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся по итогам финансового года, используются Кабинетом министров Туркменистана на финансирование мер по экономическому и социальному развитию.

Доходы, дополнительно полученные при исполнении местных бюджетов, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся по итогам финансового года, остаются в распоряжении органов местной исполнительной власти и местного самоуправления.

Если в процессе исполнения централизованного бюджета на протяжении двух лет сохраняется положительное сальдо на казначейских счетах, то не менее 50 процентов этих средств направляется на изъятие ценных бумаг из обращения или погашение кредитов.

Министерство экономики и финансов Туркменистана к 1 августа каждого финансового года представляет в Кабинет министров Туркменистана для рассмотрения обзор исполнения Государственного бюджета Туркменистана.

Организации и учреждения, финансируемые из бюджета, ежеквартально представляют отчеты об исполнении смет расходов в порядке, установленном Правилами составления и исполнения Государственного бюджета Туркменистана.

Министерства и ведомства ежеквартально представляют в Министерство экономики и финансов Туркменистана сводные бухгалтерские и финансовые отчеты, а хозяйствующие субъекты, основанные на государственной форме собственности и находящиеся в ведении органов местной исполнительной власти, представляют ежеквартально отчеты о результатах хозяйственной деятельности местным органам экономики и финансов.

Министерство экономики и финансов Туркменистана по итогам финансового года составляет отчет об исполнении Государственного бюджета Туркменистана и доклад о результатах финансовой деятельности хозяйствующих субъектов, основанных на государственной форме собственности, и к 30 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет их в Кабинет министров Туркменистана.

Статья 15. Отчет об исполнении Государственного бюджета Туркменистана

Президент Туркменистана за месяц до начала бюджетного года представляет в Меджлис Туркменистана отчет об исполнении Государственного бюджета Туркменистана за предыдущий финансовый год.

Отчет об исполнении Государственного бюджета Туркменистана утверждается Меджлисом Туркменистана.

Хякимы велятов и города Ашгабата утверждают отчеты об исполнении соответствующих местных бюджетов.

Статья 16. Организация исполнения Государственного бюджета Туркменистана Министерством экономики и финансов Туркменистана

Министерство экономики и финансов Туркменистана во исполнение Государственного бюджета Туркменистана:

- разрабатывает Правила составления и исполнения Государственного бюджета Туркменистана;
- разрабатывает и утверждает структуру и состав бюджетной классификации;
- ведет учет правительственных операций и государственного плана счетов бухгалтерского учета;
- готовит предложения по сокращению расходов бюджета;
- разрабатывает мероприятия по повышению эффективности бюджетных расходов;
- контролирует состояние казначейских счетов централизованного бюджета;
- вводит по согласованию с Кабинетом министров Туркменистана механизм сокращения расходов, если поступающие доходы недостаточны для обеспечения расходов Государственного бюджета Туркменистана.

РАЗДЕЛ IV. УПРАВЛЕНИЕ ВНУТРЕННИМ И ВНЕШНИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ДОЛГАМИ

Статья 17. Управление государственным внутренним долгом

Государственным внутренним долгом Туркменистана являются обязательства Правительства Туркменистана перед юридическими и физическими лицами, выраженные в национальной валюте.

Внутренний долг Туркменистана состоит из задолженности прошлых лет и вновь возникающей задолженности по кредитам и (или) займам, полученным и (или) выпущенным под гарантии Кабинета министров Туркменистана.

Политику в отношении государственного внутреннего долга определяет Президент Туркменистана.

Министерство экономики и финансов Туркменистана выступает уполномоченным агентом Правительства по управлению государственным внутренним долгом и представляет его интересы при заключении контрактов и договоров по кредитам и займам.

Кабинет министров Туркменистана не несет ответственности по договорам кредитов и займов органов местной исполнительной власти, заключенным без его гарантии.

Статья 18. Управление государственным внешним долгом

Государственным внешним долгом Туркменистана являются финансовые обязательства Правительства по отношению к иностранным кредиторам, подлежащие погашению в установленные сроки.

Решения о привлечении внешних займов и кредитов, в том числе под гарантии Кабинета министров Туркменистана, принимаются Президентом Туркменистана.

Межправительственные договоры по привлечению внешних займов и кредитов подписываются Президентом Туркменистана либо уполномоченным им лицом.

Министерство экономики и финансов Туркменистана выступает уполномоченным агентом Правительства по управлению государственным внешним долгом, вправе участвовать в переговорах по заключению договоров с иностранными кредиторами, вносить предложения в Кабинет министров Туркменистана о целесообразности их заключения.

Статья 19. Контроль за состоянием государственных внутреннего и внешнего долгов

Контроль за состоянием государственных внутреннего и внешнего долгов осуществляется Кабинетом министров Туркменистана.

РАЗДЕЛ V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства о бюджетной системе

Должностные лица министерств и ведомств, других органов государственной власти и управления, местного самоуправления, хякимы, руководители хозяйствующих субъектов, основанных на государственной форме собственности, виновные в нарушении законодательства о бюджетной системе, несут ответственность, предусмотренную законодательством Туркменистана.

**Президент
Туркменистана**

**Сапармурат
Туркменбаши**

*г.Ашгабат
18 июня 1996 г.
№ 121-1*